

УТВЕРЖДЕНА
Решением Совета народных депутатов
рабочего поселка (пгт) Прогресс
«___» ____ 2019 года № ___

**СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ РАБОЧЕГО ПОСЕЛКА
(ПГТ) ПРОГРЕСС НА ПЕРИОД
ДО 2025 ГОДА**



Содержание:

Введение.....	3
Раздел 1. Ресурсный потенциал и общеэкономические тенденции развития рабочего поселка (пгт) Прогресс	4
1.1. Общая характеристика и ресурсный потенциал территории	4
1.2 Оценка достигнутого уровня социально-экономического развития	8
1.2.1. Социально-демографическое развитие.....	8
1.2.2. Развитие экономики.....	18
1.2.3. Развитие базовой инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства.....	26
1.2.4. Бюджетный и налоговый потенциал.....	29
1.2.5. Муниципальное имущество.....	30
1.2.6. Сравнительная оценка уровня социально-экономического развития рабочего поселка (пгт) Прогресс относительно среднеобластного уровня	35
1.3. Анализ конкурентных преимуществ и особенностей развития. SWOT-анализ.....	36
Раздел 2. Приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономического развития рабочего поселка (пгт) Прогресс	39
2.1. Сценарии развития.....	39
2.2. Миссия, цели, приоритетные направления развития	43
Раздел 3. Система мер по реализации стратегических целей развития, ожидаемые результаты реализации Стратегии.....	46
3.1. Решение проблемы монопрофильности экономики.....	46
3.2. Развитие производственного сектора экономики.....	47
3.3. Содействие развитию предпринимательства.....	48
3.4. <i>Инвестиционная политика. Повышение инвестиционной привлекательности.....</i>	49
3.5. Создание условий для развития сельскохозяйственного производства.....	51
3.6. Регулирование рынка труда.....	52
3.7. Территориальное развитие.....	52
3.8. Обеспечение населения доступным и качественным жильем.....	53
3.9. Модернизация жилищно-коммунального комплекса.....	53
3.10. Совершенствование улично-дорожной сети.....	54
3.11. Благоустройство и формирование комфортной городской среды.....	54
3.12. Обеспечение безопасных условий жизни.....	55
3.13. Обеспечение качественного образования.....	55
3.14. Сохранение и развитие культурного и духовного потенциала.....	56
3.15. Укрепление здоровья населения.....	57
3.16. Развитие массовой физической культуры и спорта.....	57
3.17. Развитие молодежной политики.....	58
3.18. Социальная поддержка отдельных категорий граждан.....	58
3.19. Рациональное использование муниципальной собственности.....	59
3.20. Эффективная финансовая политика.....	59
3.21. Развитие информационно-коммуникационной системы.....	60
3.22. Муниципальные программы рабочего поселка (пгт) Прогресс, утверждаемые в целях реализации Стратегии.....	61
3.23. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии	60
Раздел 4. Показатели достижения целей социально-экономического развития рабочего поселка (пгт) Прогресс, сроки и этапы реализации Стратегии.....	62
Раздел 5. Механизмы реализации Стратегии.....	63
Приложение № 1. Перечень проектов Стратегии на период до 2025 года	
Приложение № 2. Целевые показатели социально-экономического развития пгт Прогресс на период до 2025 года	

Введение

Решение о необходимости разработки новой Стратегии социально-экономического развития рабочего поселка (пгт) Прогресс на период до 2025 года обусловлено изменившимися за последние годы реалиями и приоритетами экономического развития, определенными на государственном, региональном и местном уровнях.

Президент Российской Федерации в «майских» Указах сделал ряд распоряжений о долгосрочной государственной экономической политике, мероприятиях по реализации социальной политики, мерах по реализации государственной политики в области образования и науки, обеспечения граждан доступным жильем и о повышении качества услуг ЖКХ. Реализация поставленных задач кроме организационных мероприятий предусматривает дополнительные существенные расходы, в том числе из средств местного бюджета, что требует развития экономики и доходной части бюджета. Президент также в майском указе затронул и тему бедности граждан страны. Глава государства поставил цель снизить вдвое уровень бедности в России и обеспечить темпы экономического роста выше мировых. Также в нем поручено Правительству обеспечить ряд других целей, среди которых — рост численности населения, продолжительности жизни россиян до 78 лет, улучшение жилищных условий не менее пяти миллионов семей ежегодно, обеспечение внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере.

Стратегия социально-экономического развития рабочего поселка (пгт) Прогресс на период до 2025 года (далее – Стратегия) учитывает основные направления Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, положения Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года.

Стратегия включает в себя анализ состояния экономики и социальной сферы, потенциала поселка, конкурентных преимуществ и проблем, определяет стратегические цели и задачи, приоритеты муниципальной политики, механизмы и условия их достижения. Содержит основные направления экономического и социального развития (пгт) Прогресс, а также соответствующие управленческие решения, которые обеспечат их эффективную реализацию.

При формировании Стратегии социально-экономического развития рабочего поселка (пгт) Прогресс на период до 2025 года были определены следующие принципы:

1. Принцип общественного партнерства и взаимодействия органов местного самоуправления с жителями поселка, общественными организациями, органами государственной власти.
2. Принцип социальности, первостепенности интересов населения поселка.
3. Принцип приоритетности, обоснованного выбора направлений развития поселка, которые имеют определяющее значение.
4. Принцип обеспечения равных возможностей для каждого гражданина (независимо от его возраста, пола, состояния здоровья) – возможностей развиваться, реализовывать свой потенциал и по мере своих сил и способностей приобретать знания и навыки.
5. Принцип трансформации Стратегии в конкретные планы и текущие планы мероприятий (единство стратегии и тактики развития поселка).

Раздел 1. Ресурсный потенциал и общеэкономические тенденции развития рабочего поселка (пгт) Прогресс

1.1. Общая характеристика и ресурсный потенциал территории

Муниципальное образование рабочий поселок (пгт) Прогресс входит в состав Амурской области, расположенной на юго-востоке Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

Удаленность от экономически развитых центральных районов России сказывается на повышенных транспортных издержках, ограниченности рынков сбыта.

Прогресс находится в южной части Амурской области, расположен на расстоянии 25 км. от города Райчихинска, на южном направлении граничит с Малиновским сельсоветом Бурейского района.

Расстояние до г. Благовещенска и границы с Китаем – 182 км.

Численность населения – 11 550 человек (на 1 января 2019 года), в том числе городское население – 11 536 человек, сельское население – 14 человек.

В состав муниципального образования входят населенные пункты:

пгт Прогресс – 9683 человека, пгт Новорайчихинск 1853 человека, поселок Кивдинский – 14 человек.

Площадь территории рабочего поселка (пгт) Прогресс, в границах городского округа составляет 10 145 га.



Рисунок 1. Муниципальное образование рабочий поселок (пгт) Прогресс

Минерально-сырьевые ресурсы

В Прогрессе имеются запасы красной глины, песка и песчано - гравийной смеси и пресных подземных вод.

Кивдинское месторождение тугоплавких глин открыто в 1960 году и разрабатывалось до 1995 года Райчихинским кирпичным заводом для производства красного кирпича и черепицы, керамзита. Огнеупорность глин – 1440 - 1600°. Различаются глины марок «ФМ», «ФПС», «ФВ-2». Запасы – 678 тыс. куб.м. Кивдо-Райчихинское месторождение кирпичных и кирпично-черепичных глин пригодно для изготовления строительного кирпича марок «100» и «125», а также кровельной черепицы.

Водные ресурсы

Водные ресурсы поселка составляют: озёра, ручьи, болота и подземные пресные воды. А так же на территории поселка расположены два технологических водохранилища используемые при производстве электро и теплоэнергии Райчихинской ГРЭС.

Подземные пресные воды обеспечивают потребность поселка в воде питьевого качества. Основным типом водозабора являются артезианские скважины с глубиной бурения 100 – 400 метров. Добыча воды из артезианских скважин осуществляется насосными станциями. Вода из подземных источников в основном удовлетворительного качества и только по одному параметру – содержанию железа превышает ПДК. 1,8 - 2,3 при норме 1,0 м²/дм³. В связи с повышенным содержанием железа в водоносных горизонтах необходимы станции обезжелезивания.

Природно-климатические условия

Природный ландшафт местности поселка характеризуется равнинным и низкогорным рельефом.

Почвы вполне пригодны для ведения сельского хозяйства, для улучшения их плодородия требуется внесение органических и минеральных удобрений. Сельхозугодия представлены личными подсобными хозяйствами, садовыми и огородными участками, в основном объединенными в садоводческие товарищества, земельными участками при индивидуальных жилых домах, пастбищами и сенокосами, а также залежными землями.

Поселок находится в умеренном тепловом поясе. Климат континентальный с муссонными чертами, характеризуется холодной зимой и умеренно - теплым летом. Большинство дней в году стоит солнечная безветренная погода. Более 90 % осадков выпадает в теплый период - с апреля по октябрь. Дожди ливневые и обложные, бывает град, среднее годовое количество осадков до 700 мм. Безморозный период длится 120 - 150 дней. Период активной вегетации растений составляет 129 дней. Температура воздуха: среднеянварская (- 24,9°C), среднеиюльская (+ 20,7°C).

Климатические и почвенные условия благоприятны для обитания богатого видового разнообразия растительности.

Лесные ресурсы

По лесорастительному районированию поселок Прогресс входит в подзону широколиственных лесов, основу которых составляют дубово - черноберезовые рощи,

вейнико - осоковые и злаково - разнотравные луга.

Промышленная заготовка древесины на территории поселка не проводится, так как деловая древесина отсутствует. Местное население занимается заготовкой растительных ресурсов: грибов, орехов (лещины), папоротника.

Транспортная система

Транспортно - географическое положение рабочего поселка (пгт) Прогресс достаточно выгодное благодаря тому, что незначительно отдалён от Бурейского района, где проходит железнодорожная магистраль Москва - Владивосток, автомагистраль Чита - Хабаровск.

Сеть автомобильных дорог территориального значения удобно связывает поселок с областным центром.

Также по территории поселка проходит ряд автодорог муниципального значения. Аэропортов на территории поселка нет.

Экономический потенциал

Наиболее значимое место в хозяйственном комплексе рабочего поселка (пгт) Прогресс занимает деятельность организации по производству тепловой и электрической энергии (Акционерное общество «Дальневосточная генерирующая компания» филиала «Амурская генерация» СП «Райчихинская ГРЭС»).

В градообразующем предприятии доля занятых в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды составляет порядка 30 % от среднесписочной численности работников учтенных статистикой организаций, не относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства (431 человек).

В сфере промышленного производства Прогресс развивался как центр обрабатывающих отраслей промышленного комплекса Амурской области. В свое время здесь были сформированы крупнейшие промышленные предприятия по производству стекла и изделий из стекла, электрических ламп и осветительного оборудования, изделий из бетона, готовых металлических изделий, машин и оборудования, автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов, обслуживающие значительную часть Дальнего Востока страны.

В силу особенностей развития в 90-е годы, Прогресс лишился своей производственной базы, таких предприятий, как: ОАО «Райчихинский стекольный завод «Дальстек», завод «Стройдеталь», Амурский светотехнический завод, а в 2015 году ОАО «Амурдомаш».

Промышленная специализация Прогресса сегодня – это обрабатывающее производство и производство тепловой и электрической энергии.

Перспективы развития производственной деятельности напрямую связаны с включением рабочего поселка (пгт) Прогресс в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).

В течение 2018 года вопрос отнесения пгт Прогресс к числу монопрофильных муниципальных образований оставался открытым. Несмотря на то что, муниципальное образование пгт Прогресс Амурской области соответствует понятию монопрофильного

муниципального образования, в соответствии с паспортом приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов», утвержденным Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию, перечень моногородов не пересматривался в 2017-2018 годах. В случае присвоения поселку статуса моногород станет возможным формирование условий для создания новых рабочих мест и привлечения инвестиций на территорию поселка, что повлечет за собой снижение безработицы граждан на территории муниципального образования и дополнительное увеличение доходной части бюджета. В 2019 году Минэкономразвития России формируются предложения по актуализации перечня.

Социальная инфраструктура

Муниципальная образовательная сеть рабочего поселка (пгт) Прогресс на 01.01.2019 года представлена 11 образовательными организациями, в состав которой входят 4 общеобразовательных организаций, 5 дошкольных образовательных организаций, 2 организации дополнительного образования детей. Все образовательные учреждения муниципальной формы собственности.

В целях оптимизации работы образовательных учреждений, эффективного использования бюджетных средств и в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в Прогрессе проводилась работа по оптимизации системы образования. В 2015 году были проведены мероприятия по реструктуризации общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, в том числе присоединения малокомплектного учреждения (МДОБУ № 21 «Амурчонок») к детскому саду № 16 «Золотая рыбка», которые позволили оптимизировать кадровые ресурсы, снизить долю неэффективных расходов в сфере образования, обеспечить доступность качественного образования.

С целью создания условий для организации досуга и удовлетворения общественных потребностей в сфере культуры на территории поселка действуют учреждения культурно - досугового типа (МАУК «Аполлон»), библиотека, Школа искусств, музейная комната боевой и трудовой славы.

В поселке действует ДЮСШ (детско - юношеская - спортивная школа), стадион, ФОК (физкультурно - оздоровительный комплекс) «Лига». Для жителей поселка, желающих систематически заниматься физической культурой, организованы спортивные секции, группы спортивной направленности.

Медицинские услуги населению оказывают ГАУЗ АО «Больница рабочего поселка (пгт) Прогресс, кроме этого действуют частные лечебно-профилактические учреждения.

Рынок банковских и страховых услуг

На территории Прогресс действуют структурные подразделения следующих кредитных учреждений: Сбербанк, АТБ, Совкомбанк.

Лидером на рынке банковских услуг остается отделение Сбербанка России.

Страховой сектор представлен структурными подразделениями следующих страховых компаний: Страховой отдел в п. Прогресс Филиала ПАО СК «Росгосстрах» в Амурской области, АО МКК «Финанс Инвест» дополнительный офис № 12 п.Прогресс, НСГ-Росэнерго дополнительный офис п.Прогресс и СОГАЗ - Мед.

На страховом рынке Прогресса представлены практически все виды услуг страхования: страхование жизни, страхование от несчастного случая, медицинское страхование, страхование транспортных средств и другие виды.

1.2 Оценка достигнутого уровня социально-экономического развития

1.2.1. Социально-демографическое развитие

Демографические и миграционные процессы

Численность населения муниципального образования рабочий поселок (пгт) Прогресс на 1 января 2019 года составила 11 550 человек, в том числе городское население – 11 536 человек, сельское население – 14 человек.

Демографические и миграционные показатели за анализируемый период времени являются зеркальным отражением происходящих социально-экономических процессов.

На протяжении ряда последних лет в Прогрессе, как и в целом на Дальнем Востоке России, численность населения сокращается, но более быстрыми темпами. Если сравнивать с общей динамикой по Амурской области, то снижение с 2010 года (года проведения Всероссийской переписи населения) по области составило 3,8%, по Прогрессу – 13,0% (рисунок 2).

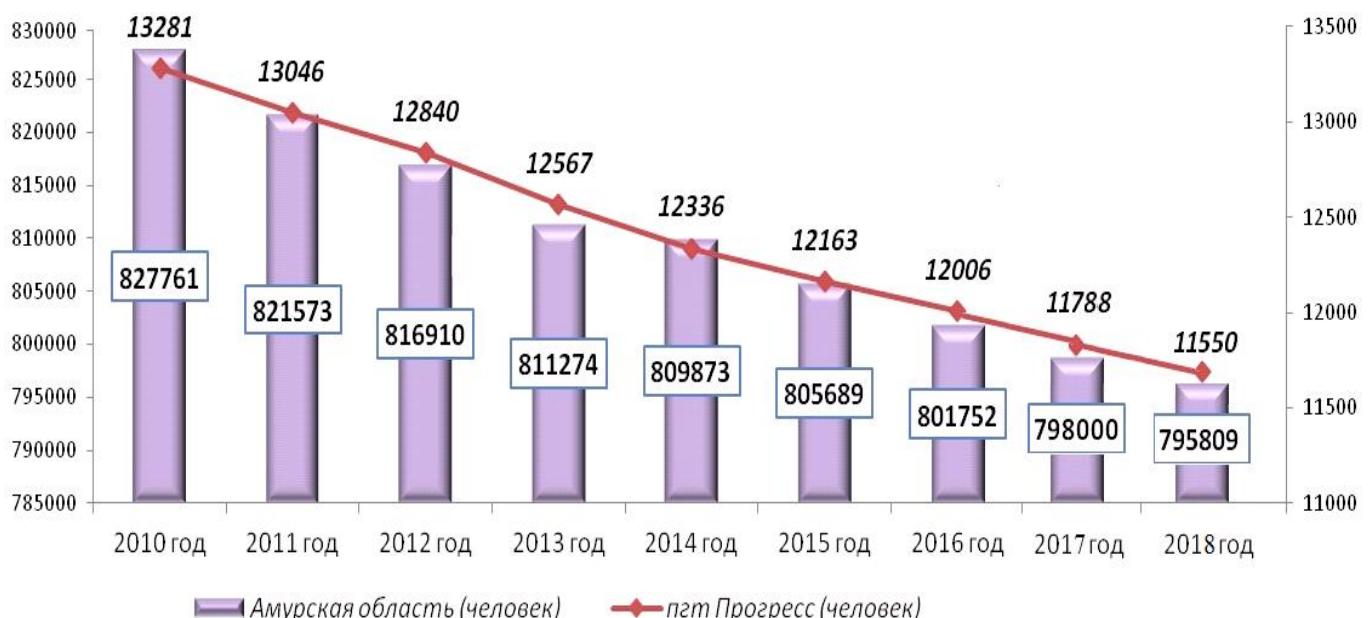


Рисунок 2. Динамика численности населения по Амурской области и Прогресса

Изменение численности населения складывается из двух компонентов: естественной убыли (превышение смертности над рождаемостью) и миграционного оттока населения (превышение числа выбывших за пределы поселка над числом прибывших в Прогресс), рисунок 3.



Рисунок 3. Показатели демографии и миграции населения Прогресса

Высокий уровень смертности обусловлен заболеваниями населения, распространенностью алкоголизма, наркомании, табакокурения. Не сформированы условия, побуждающие людей бережно относиться к собственному здоровью и здоровью своих детей. Недостаточно развиты формы досуга, способствующие ведению здорового образа жизни (физическая культура, спорт, туризм, активный отдых).

Уровень рождаемости недостаточен для обеспечения воспроизводства населения. На рождаемость отрицательно влияют: низкий денежный доход многих семей, отсутствие нормальных жилищных условий, современная структура семьи (ориентация на малодетность, увеличение числа неполных семей), низкий уровень репродуктивного здоровья, стареющее население, отсутствие учебных заведений (молодежь выбывает из учебы).

Отток населения пгт Прогресс проходит на фоне массового оттока жителей Амурской области на запад страны - люди продают недвижимость и уезжают в областной центр, города Дальнего Востока и юго - западные районы страны.

Основные причины, по которым люди покидают Амурскую область, в частности поселок Прогресс: невысокий уровень жизни, недостаток рабочих мест, отсутствие высших и профессиональных учебных заведений, низкий уровень заработной платы, высокие цены на товары и услуги.

Трудовые ресурсы и рынок труда

Среднесписочная численность работников организаций рабочего поселка (пгт) Прогресс, без учета субъектов предпринимательской деятельности в 2018 году составила 1517 человек, что на 68 человек меньше по сравнению с 2017 годом, на 506 человек меньше по сравнению с 2010 годом (рисунок 4).

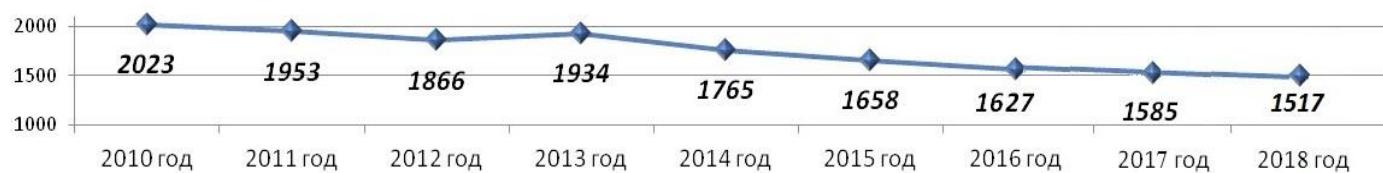


Рисунок 4. Среднесписочная численность работников организаций (человек) пгт Прогресс, без учета субъектов предпринимательской деятельности

Основные причины сокращения численности работников – миграционный отток

населения и оптимизация расходов предприятий, учреждений за счет перераспределения должностных обязанностей.

В сфере нематериального производства занято – 54,4 %, материального – 45,6 % (таблица 1).

**Отраслевая структура занятости населения
(по крупным и средним организациям,
без субъектов малого предпринимательства)**

Таблица 1

п/п	Вид деятельности	Число занятых на 01.01.2018	Число занятых на 01.01.2019	Удельный вес, %
1.	Материальное производство	723	691	45,6
1.1	Транспорт и связь	99	92	6,1
1.2	Обрабатывающее производство	139	126	8,3
1.3	Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	440	431	28,4
1.4	Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов	39	37	2,5
1.5	Строительство	6	5	0,3
2.	Нематериальное производство	862	826	54,4
2.1	Здравоохранение и социальные услуги	288	250	16,5
2.2	Государственное и муниципальное управление и обеспечение военной безопасностью	148	147	9,7
2.3	Образование	349	365	24
2.4	Торговля оптовая и розничная, ремонта автотранспортных средств	29	26	1,7
2.5	Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	39	29	1,9
2.6	Финансовая деятельность	8	8	0,5
2.7	Прочие	1	1	0,1
	ИТОГО	1585	1517	100

Отраслевая структура занятости отражает специализацию поселка, как производство и распределение электроэнергии, газа и воды. Кризис в крупном обрабатывающем производстве сказывается на сравнительно небольшой численности занятых в промышленности, которая уступает социальной сфере и сфере управления.

Уровень зарегистрированной безработицы на 1 января 2019 года составил 4,2 % от численности трудоспособного населения (среднеобластное значение показателя – 2,4 %). При этом вакантными остаются порядка 63 рабочих мест (из них 49 по рабочим профессиям). Динамика уровня зарегистрированной безработицы за период 2010-2018 годы представлена на рисунке 4.



Рисунок 5. Число зарегистрированных безработных граждан

Предприятиями и организациями заявляется преимущественно потребность в квалифицированных кадрах рабочих специальностей, а также специалистах высокого класса. А в состав безработных входит в основном неквалифицированная рабочая сила.

Уровень жизни населения

Основным источником доходов большей части населения остается заработка плата. Во исполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в «майских» Указах 2012 года, в рабочем поселке (пгт) Прогресс действует План мероприятий по совершенствованию системы оплаты труда в муниципальных учреждениях поселка на 2013-2018 годы.

Проведено повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы (педагогическим работникам образовательных учреждений общего образования, педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений, педагогическим работникам учреждений дополнительного образования, работникам культуры) в соответствии с показателями Планов мероприятий (дорожных карт).

Среднемесячная заработная плата работников крупных, средних и некоммерческих организаций рабочего поселка (пгт) Прогресс в январе-декабре 2018 года составила 39 265,8 или 115,5 % к 2017 году (рисунок 5).

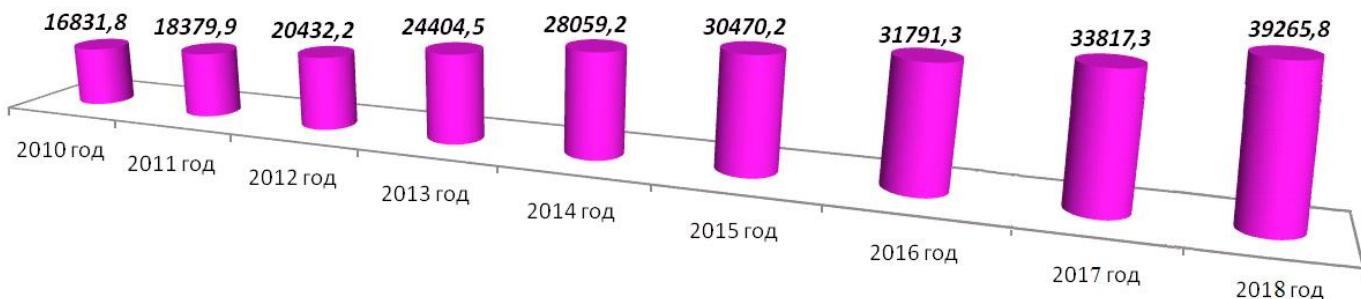


Рисунок 6. Среднемесячная заработная плата работников организаций без учета субъектов предпринимательской деятельности, рублей

В Прогрессе действует межведомственная комиссия по устранению нарушений в

сфере налогового и трудового законодательства при администрации, на которой рассматриваются вопросы легализации «теневой» заработной платы, повышения уровня заработной платы до прожиточного минимума для трудоспособного населения. Организована работа телефона «горячей линии» по вопросам нарушения трудового законодательства. Тем не менее, проблема выплаты «теневой» заработной платы сохраняется: часть населения получают заработную плату «в конвертах».

Образование

Образовательная система рабочего поселка (пгт) Прогресс представлена следующими уровнями:

общее образование (дошкольное, начальное общее, основное общее и среднее общее образование);

дополнительное образование.

Дошкольным образованием в пгт Прогресс охвачены 552 ребенка, (из них 13 воспитанников с ограниченными возможностями здоровья).

По сравнению с 2010 годом (657 детей) количество детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях уменьшилось на 117 человек (540 в 2017 году). Охват детей в возрасте до 6 лет дошкольным воспитанием уменьшился с 66,57% в 2010 году до 53,7 % в 2017 году, несмотря на наличие вакантных мест во всех ДОУ. Дошкольные образовательные учреждения поселка готовы обеспечить 100% детей разных дошкольных возрастов, очередь в детские сады детей от трех лет и старше в поселке отсутствует.

Проблема обеспеченности детей дошкольным образованием решена. В настоящее время в электронной очереди зарегистрировано 78 детей в возрасте до трех лет, но это отложенный спрос (в последующие годы), путевка в дошкольную образовательную организацию предоставляется родителям по первому требованию.

Степень износа зданий дошкольных учреждений оставляет:

до 40 % - 1 здание;

от 40 до 80 % - 4 здания;

от 80 до 100 % - 0 зданий.

В 2018/2019 году программу общего образования в пгт Прогресс реализуют 4 школы, по сравнению с 2009/2010 годом число общеобразовательных учреждений осталось неизменным. Число детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, по итогам 2018 года составило 1 472 человека, сократилось по сравнению с 2010 годом на 181 человек.

Продолжается реализация и внедрение федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС) основного общего образования в 5 - 8 классах СОШ № 12, 20, в 5-9 классах СОШ № 7. В рамках pilotной региональной площадки СОШ № 4 завершила в 2016 - 2017 учебном году внедрение и реализацию ФГОС на уровне основного общего образования и продолжает внедрение ФГОС СОО в 10-11 классах

Степень износа школьных зданий оставляет:

до 40 % - 0 зданий;

от 40 до 80 % - 2 здания;

от 80 до 100 % - 2 здание (СОШ №12, №20).

Особое место в системе образования рабочего поселка (пгт) Прогресс занимает развитие дополнительного образования и системы воспитания детей и подростков. Спектр дополнительных образовательных услуг и возможность их выбора для потребителей ежегодно расширяется. Приоритетными являются спортивно-оздоровительное и художественно-эстетическое направления.

По итогам 2018 года, число детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, составило 31 % в общей численности детей данной возрастной группы и уменьшилось по сравнению с 2010 годом 9,2%.

Услуги дополнительного образования для детей на территории поселка оказывают Центр внешкольной работы и Детская юношеская спортивная школа.

Выполняя задачу модернизации дополнительного образования детей Российской Федерации по расширению возможностей получения дополнительного образования детьми с ограниченными возможностями, продолжает деятельность по организации социальной адаптации детей инвалидов объединение «Мир для всех». Главная цель деятельности объединения «Мир для всех» - социокультурная реабилитация и адаптация детей-инвалидов, детей с отклонениями в развитии, детей с ограниченными возможностями здоровья. В 2018 году в работе объединения 10 детей с различными нарушениями развития в возрасте от 5 до 10 лет.

В 2016 году в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы было приобретено оборудование для сенсорной комнаты стоимостью 257 927 рублей и установлен на территории Центра игровой комплекс для маломобильных групп населения, стоимость которого составляет – 1 365 603 рубля. Все это позволило разнообразить формы и методы работы с детьми с ограниченными возможностями здоровья, а также послужило фактором к выздоровлению.

Степень износа зданий, в которых осуществляется дополнительное образование детей, следующая:

- до 40 % - 0 зданий;
- от 40 до 80 % - 2 здания;
- от 80 до 100 % - 0 зданий.

Основные показатели развития образовательной системы рабочего поселка (пгт) Прогресс за период 2010 - 2018 годы представлены в таблице 2.

Основные показатели развития системы образования пгт Прогресс

Таблица 2

Наименование показателя	Ед.изм	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017г.	2018г.
Число дошкольных образовательных учреждений	единиц	6	6	6	5	5	5	5	5	5
Число детей, получающих дошкольную образовательную услугу в муниципальных образовательных учреждениях	человек	657	576	627	605	596	586	556	540	552
Общая численность детей в возрасте от 1 до 6 лет	человек	987	886	893	871	868	833	1033	1005	981
Доля детей, получающих дошкольную образовательную услугу в общей	%	66,57	65,01	70,21	69,46	68,66	70,35	53,82	53,7	56,3

численности детей в возрасте от 1 до 6 лет											
Число общеобразовательных учреждений	единиц	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
Число детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях	человек	1653	1637	1538	1538	1547	1504	1479	1468	1472	
Число детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию	человек	1046	968	969	1521	794	579	542	542	542	
Общая численность детей в возрасте 5-18 лет	человек	2593	2049	1838	2343	2060	2008	1968	1986	1941	
Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, в общей численности детей данной возрастной группы,	%	40,34	47,24	52,72	64,94	38,54	28,83	27,54	27,5	27,9	

Несмотря на определенные достижения, дальнейшее развитие системы образования пгт Прогресс сдерживается рядом проблем:

обновление педагогического корпуса происходит достаточно медленно;

негативное влияние на развитие системы образования поселка оказывают возрастной и гендерный дисбаланс;

материально-техническое состояние образовательных организаций не в полной мере отвечает современным требованиям обучения;

количество помещений в связи с учебными занятиями недостаточно для оптимального сочетания урочной и внеурочной деятельности в рамках ФГОС;

средний износ основных фондов в сфере образования составляет более 40 %.

Культура

В рабочем поселке (пгт) Прогресс действуют 2 муниципальных учреждений культуры, в том числе одно учреждение клубного типа (в состав которого входит библиотека) и одна детская школа искусств. При доме культуры есть музейная комната боевой и трудовой славы.

Обеспеченность населения поселка учреждениями культуры не в полной мере соответствует нормативам Российской Федерации. Так, уровень фактической обеспеченности учреждениями клубного типа по итогам 2018 года составил 50% от установленных нормативов фактической. Обеспеченность музеями – 0%. Обеспеченность библиотеками составляет 100%. Здания учреждений культуры и искусства на территории пгт Прогресс имеют степень износа до 70 %.

Основные показатели развития культуры в пгт Прогресс за период 2010 - 2024 годы представлены в таблице 3.

Основные показатели развития культуры в рабочем поселке (пгт) Прогресс

Таблица 3

Наименование показателя	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2016	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024

Число муниципальных учреждений культуры, единиц	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Уровень фактической обеспеченности учреждениями клубного типа от нормативной потребности, %	34	46,6	47,92	48	48,19	48,98	50	50	50	50	50	50	50	50	50
Уровень фактической обеспеченности библиотеками от нормативной потребности, %	58	66,7	66,7	33,3	33,3	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

В 2013 году в целях реализации «майских» Указов Президента Российской Федерации, оптимизации расходов бюджета, упразднена детская библиотека путем объединения ее с взрослой библиотекой.

В пгт Прогресс реализуется комплекс мер по модернизации материально-технической базы, расширению и повышению качества услуг населению, сохранению и поддержке самодеятельных творческих коллективов.

Вместе с тем, в настоящее время проблемой развития культуры является недостаточный уровень:

использования компьютерных технологий для популяризации деятельности культурных учреждений, организации широкого доступа жителей и гостей поселка к фондам, библиотеки;

доступности учреждений культуры и искусств для людей с ограниченными возможностями.

Физическая культура и спорт

Работу по физическому воспитанию в рабочем поселке (пгт) Прогресс осуществляют 5 дошкольных образовательных, 4 общеобразовательных учреждения, 1 коррекционная школа-интернат, учреждение дополнительного образования детей «Детская юношеская спортивная школа» и физкультурно-оздоровительный комплекс «Лига». Износ основной части муниципальных спортивных сооружений составляет более 80 %.

Основная работа по развитию массовых видов спорта ложится на спортивную школу и физкультурно-оздоровительный комплекс «Лига».

Число лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, по итогам 2018 года составило 3 084 человек, что составляет 27,6 % от общей численности населения поселка. Наблюдается положительная динамика показателя.

Основные показатели развития физической культуры и спорта в пгт Прогресс в период 2010-2018 годы представлены в таблице 4.

Основные показатели развития физической культуры и спорта в пгт Прогресс

Таблица 4

Наименование показателя	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Число спортивных школ, единиц	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Число спортивных сооружений, единиц	30	27	14	13	13	13	21	27	27
<i>в том числе число спортивных залов, единиц</i>	7	7	6	5	5	5	5	6	6
Число лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, человек	937	935	943	1019	1427	1502	2169	2 994	3084
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	7,06	7,1	7,29	8,22	11,46	12,26	17,94	26,1	27,6

Всего на территории поселка спортивных сооружений 27, из них 8 плоскостных спортивных сооружений площадью 16 650 м². В основном - это площадки для подвижных игр, волейбола и футбола, беговые дорожки. Большая часть их давно устарела и требует реконструкции. На территории поселка 6 спортивных залов площадью 1 660 м².

Муниципальная политика в сфере физической культуры и спорта направлена на повышение мотивации граждан к регулярным занятиям спортом и ведению здорового образа жизни, в том числе посредством развития инфраструктуры.

В мае 2017 года завершена укладка искусственного покрытия футбольного поля ФОКа, а также обустроены зона безопасности с полимерным покрытием, в летнее время ставятся мобильные баскетбольные щиты. Есть площадка для пляжного волейбола. Асфальтированная трехполосная беговая дорожка, имеется сектор для прыжков в длину.

Вместе с тем, с настоящее время существует ряд проблем:

- низкая обеспеченность спортивными залами, отсутствие бассейна;
- низкая обеспеченность спортивными сооружениями для массовых занятий спортом, в том числе для занятий зимними видами спорта;
- слабая материально-техническая база спортивных сооружений
- высокий износ спортивной материально-технической базы; слабый уровень развития адаптивного спорта.

Здравоохранение

В рамках территориальной программы государственных гарантий оказания населению Амурской области медицинской помощи ГАУЗ АО «Больница рабочего поселка (пгт) Прогресс» оказывает медицинскую помощь населению муниципального образования и включает 33 койки круглосуточного стационара, 21 койку дневного стационара, поликлиника плановая на 166,5 посещений в смену, фактическая – 510,2 посещений.

Собственником имущества ГАУЗ АО «Больница рабочего поселка (пгт) Прогресс» является Амурская область. Учреждение находится в ведомственном подчинении (подотчетно и подконтрольно) министерству здравоохранения Амурской области, которое осуществляет функции и полномочия учредителя.

Штатная численность сотрудников по состоянию на 01.01.2019 г. составляет 206,75 шт.ед., среднесписочная численность работников составляет 195,5 человек, в том числе врачи – 26,0, средний медицинский персонал – 91,9, младший медицинский персонал – 16,9, прочий немедицинский персонал – 57,4.

Средняя номинальная заработная плата работников за счет всех источников по состоянию на 01.01.2019 г составляет 37367,56 рублей, в том числе врачей 73478,85 рублей,

среднего медицинского персонала 36416,39 рублей, младшего медицинского персонала 36060,65 рублей, прочего немедицинского персонала 21648,08 рублей.

В целях повышения квалификации и переподготовки специалистов учреждения на 01.01.2019 г. прошли обучение – 37 сотрудников: 13 – врачи, 24 - средний медицинский работник, всего израсходовано 355300,00 рублей (врачи- 211600,00 рублей; средний медицинский персонал – 143700,00 рублей), в том числе суточные – 0,00 рублей; проезд – 0,00 рублей; проживание - 0,00 рублей; обучение – 355300,00 рублей.

На 01.01.2019 год были проведены текущие ремонты на сумму 543,4 тыс. рублей, из них:

- стационар – 352,5 тыс. рублей;
- детская консультация -8,5 тыс. рублей;
- поликлиника – 18,1 тыс. рублей;
- поликлиника п. Новорайчихинск-153,1 тыс. рублей;
- ОСМП -11,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 01.01.2019 составила 0,00 рублей, в том числе просроченная 0,00 рублей.

Демографические показатели нестабильны, имеются все признаки старения населения.

В структуре общей смертности 2018 год

1 место - болезни системы кровообращения (84 человека)

2 место - психические расстройства с диагнозом мультиинфарктная деменция

3 место – травмы и отравления (37 человек) лидирующее место занимают отравления (8 человек), механическая асфиксия-6 человек, ДТП- 1 человека, прочие – 16 человек.

На койках сестринского ухода наблюдаются дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации и ожидающие место в специализированные учреждения.

Благодаря межведомственному взаимодействию служб активно ведется профилактика семейного неблагополучия. Медицинскими работниками еженедельно проводится патронаж детей до года, беседы с родителями, распространяются памятки, содержащие основные правила по уходу за ребенком.

На территории пгт Прогресс проведена диспансеризация взрослого и детского населения.

Охват диспансеризацией определенных групп взрослого населения за 2018 год составил -3482 человека, План выполнен на 98,4%. Профилактические осмотры проведены-705 человек-100% от плана.

Наиболее существенными проблемами здравоохранения в настоящее время являются:

- недостаточная обеспеченность квалифицированным персоналом; низкая социальная привлекательность работы в сфере здравоохранения;
- недостаточный уровень финансирования системы здравоохранения;
- высокая степень износа материально-технической базы учреждений здравоохранения.

В 2017 году удалось добиться снижения целевых показателей, согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», в рамках реализации положений

«Дорожной карты», тем не менее, остаётся высокий показатель общей смертности, поэтому задачами на 2018 год:

- продолжить работу по улучшению демографических показателей, согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», в рамках реализации положений «Дорожной карты»;
- пополнить материально-техническую базу учреждения оборудованием, необходимым для выполнения стандартов обследования;
- проведение диспансеризации населения согласно плану, утвержденного Министерством здравоохранения Амурской области.

Социальная защита населения

Работу с социально незащищенными категориями населения осуществляет Государственное казенное учреждение Амурской области «Управление социальной защиты населения по г. Райчихинск и п.г.т.Прогресс».

Государственное автономное учреждение (ГАУ) Амурской области "Новорайчихинский центр социальной (постинтернатной) адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей "Маяк" предназначен для временного содержания детей, оставшихся без попечения родителей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, для оказания им содействия в дальнейшем жизнеустройстве.

В центре функционируют три отделения:

1.Отделение социальной реабилитации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2.Отделение по подготовке и сопровождению замещающих семей

3.Отделение постинтернатного сопровождения и социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Материально-техническая база социальных учреждений требует значительного укрепления и дальнейшего развития.

Основные проблемы в системе социальной защиты населения:

- нехватка квалифицированных кадров, низкий уровень оплаты труда специалистов;
- недостаточная обеспеченность койко-местами стационарных учреждений социального обслуживания;
- слабо развитый рынок социальных услуг.

1.2.2. Развитие экономики

Экономика рабочего поселка (пгт) Прогресс представляет собой многоотраслевое хозяйство, включающее такие виды деятельности, как обрабатывающее производство, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, транспорт и связь, строительство, торговля, здравоохранение и предоставление социальных услуг, образование и другие.

На 01.01.2019 на территории рабочего поселка (пгт) Прогресс зарегистрировано 287 хозяйствующих субъектов всех видов экономической деятельности, на 14 единицы меньше по сравнению с соответствующим периодом 2017 года, на 11 единиц больше по сравнению с 2010 годом.

Отраслевая структура экономики изображена на рисунке 6.

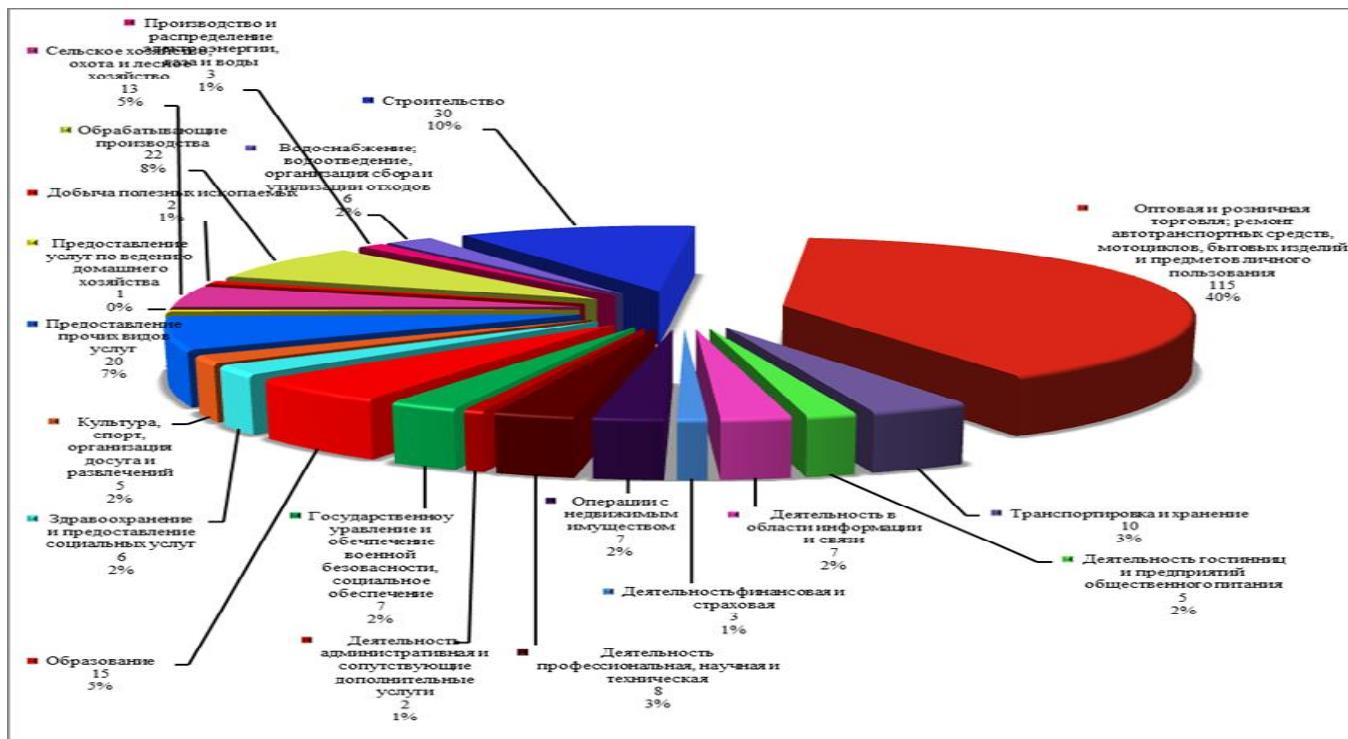


Рисунок 7. Отраслевая структура экономики пгт Прогресс на 01.01.2019
(% от общего числа зарегистрированных хозяйствующих субъектов)

Производственный сектор экономики рабочего поселка (пгт) Прогресс на 01.01.2019 представлен 22 организациями, 11 предприятиями и их структурными подразделениями по виду деятельности «обрабатывающие производства», 3 организациями, осуществляющими производство и распределение электроэнергии (тепловой энергии), газа и воды 6 организациями по виду деятельности водоснабжение, водоотведение, организацией сбора и утилизации отходов и 2 организациями по «добыче полезных ископаемых».

Промышленность в рабочем поселке (пгт) Прогресс представлена:

- производством и распределением электроэнергии (тепловой энергии), газа и воды (Филиал АО «ДГК» «Амурская генерация» Структурное подразделение Райчихинская ГРЭС») – занимает наибольшую долю в структуре производства (85,3%);
- обрабатывающим производством (производство изделий из бетона, гипса и цемента ЗАО Завод «ЖБИ-13» (14,5%);
- организацией по виду деятельности водоснабжение, водоотведение, организацией сбора и утилизации отходов (0,2%).

Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг по производственным видам деятельности (без субъектов малого предпринимательства) по итогам 2018 года сложился в сумме 1225,2 млн. рублей, на 152,9 млн. рублей больше по сравнению с 2017 годом. (Темп роста к соответствующему периоду 2017 году составил 104,7 %), в том числе по видам деятельности:

- обрабатывающие производства – 154,7 млн. рублей, 122,8 % в сопоставимых ценах к 2017 году, или на 4,8 млн. рублей больше по сравнению с предыдущим годом;
- производство и распределение электроэнергии (тепловой энергии), газа и воды –

904,384 млн. рублей, 99,0 % в сопоставимых ценах к 2017 году, или на 8,8 млн. рублей меньше по сравнению с предыдущим годом.

В 2018 году по сравнению с предыдущим годом наблюдается, увеличение объемов производства изделий из бетона, гипса и цемента (на 22,8 %), но снижение объемов производства по виду деятельности «производство и распределение электроэнергии (тепловой энергии), газа и воды» (на 1 %).

Динамика объемов промышленного производства за период 2010-2017 годы представлена на рисунке 7.

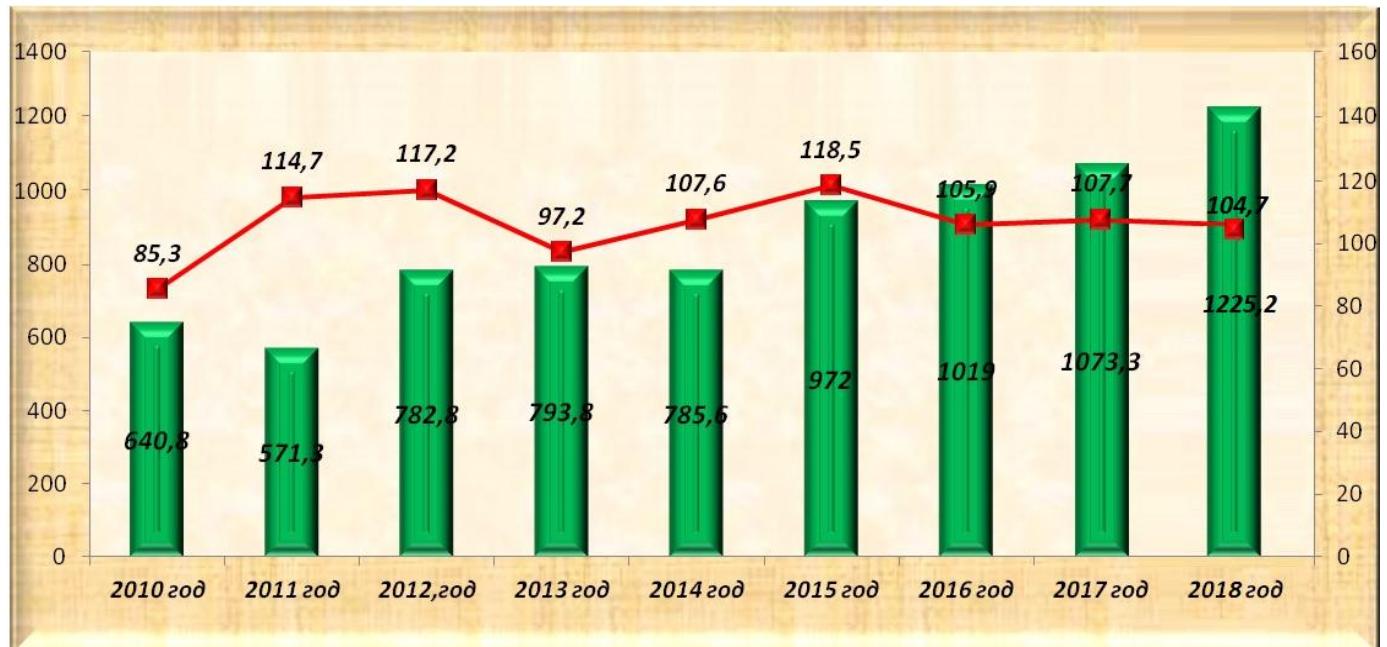


Рисунок 8. Объемы и темп роста промышленного производства на территории пгт Прогресс в динамике 2010 – 2018 годы (млн. рублей)

В производственной сфере существует ряд проблем:

высокий уровень износа основных производственных фондов и, как следствие, значительные издержки на их поддержание в технически исправном состоянии;

моральный износ и технологическая отсталость основных производственных фондов и, следовательно, низкий уровень производительности труда;

высокие издержки производства продукции за счет значительного удельного веса затрат на энергоносители, заработную плату, сырье и материалы;

отсутствие необходимых для модернизации производств высококвалифицированных кадров;

отсутствие инновационных разработок, прогрессивных технологий, новых видов высокотехнологичных производств;

отсутствие собственных источников инвестирования для модернизации и недоступность заемных средств по стоимости и срокам.

Сельскохозяйственный потенциал поселка

На территории муниципального образования рабочий поселок (пгт) Прогресс производством и переработкой продукции сельского хозяйства занимаются 10 крестьянских (фермерских) хозяйств, специализирующихся на выращивании зерновых, зернобобовых и масличных культур, корнеплодов, разведением крупного рогатого скота и свиней.

Основными направлениями деятельности личных подсобных хозяйств в животноводстве являются молочное и мясное производство, в растениеводстве – производство картофеля и овощей.

Динамика основных показателей развития сельского хозяйства представлена в таблице 5.

Основные показатели развития сельского хозяйства

Таблица 5

Показатель	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Объем производства продукции сельского хозяйства, всего, млн.рублей	119,587	127,910	192,959	88,681	156,62	151,67	161,857	157,052
в том числе:								
продукция растениеводства	98,389	104,082	87,275	47,426	106,868	97,205	96,421	74,666
продукция животноводства	20,875	23,828	105,683	40,955	54,465	54,465	65,436	82,386
Произведено (реализовано) всех видов скота и птицы на убой в живом весе, тонн	49	51	310	81	103	103	163	185
Валовый надой молока, тонн	721	730	799	1046	958	975	1018	1680
Производство яиц, тыс. штук	310	314	418	450	266	257	262	243

Наиболее острые проблемы в развитии сельского хозяйства следующие:

- высокие затраты на энергоносители;
- технико-технологическое отставание сельского хозяйства из-за недостаточного уровня доходов для осуществления модернизации;
- низкая конкурентоспособность производимой продукции;
- ограниченный доступ сельхозпроизводителей к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры и возрастающей монополизации торговых сетей;
- низкая рентабельность производства.

Строительство

Строительную деятельность, в том числе производство общестроительных, отделочных, монтажных работ на территории рабочего поселка (пгт) Прогресс осуществляют 30 хозяйствующих субъектов (организаций и индивидуальных предпринимателей). Крупные строительные организации специализирующиеся на строительстве на территории поселка отсутствуют.

Динамика объема работ, выполненных по виду деятельности «строительство» организациями, отчитывающимися в статистику, представлена в таблице 6.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», млн. рублей

Таблица 6

2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
23,2	18,3	12,1	-	-	-	-	-	-

В пгт Прогресс созданы все условия для роста объемов жилищного строительства, причем не только многоквартирного, но и индивидуального. За период с 2010 года построено порядка 12,2 тыс.м² жилья (рисунок 8).

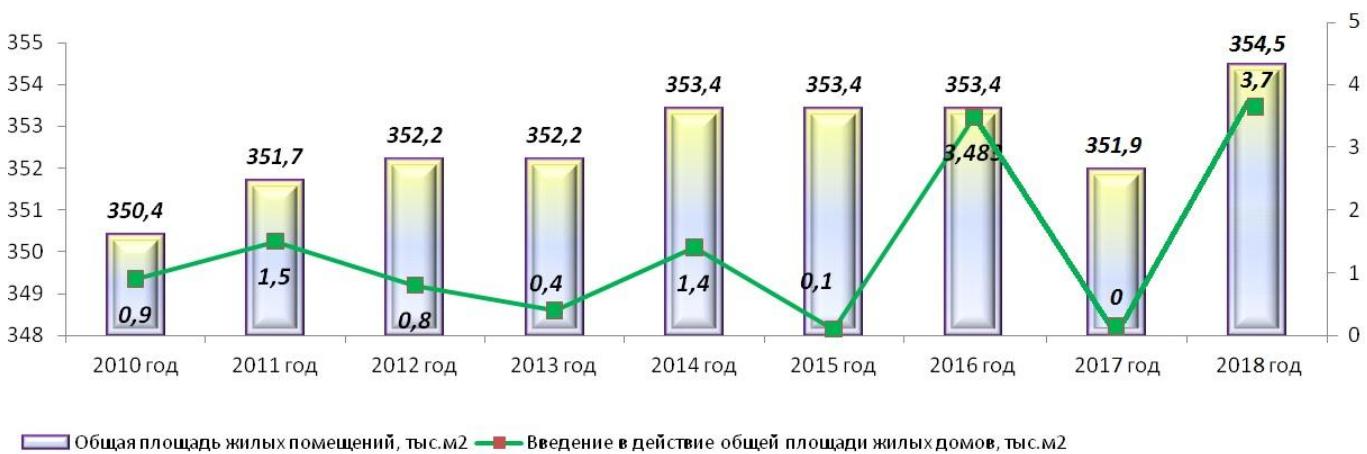


Рисунок 9. Строительство жилых домов

С 2011 года в пгт Прогресс активно строится социальное жилье, осуществляется переселение из ветхого и аварийного жилья.

В 2016 году был введен в эксплуатацию многоквартирный дом на 60 квартир общей площадью более 3 тыс.м² (по программе «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда»). В 2017 году началось строительство 2-х жилых домов по ул.Пушкина 9 – 47-ми квартирный дом площадью 1958 м.кв., стоимость -76542,2 тыс.рублей и ул.Огарева 12 48-ми квартирный дом площадью 1767,4 м.кв. стоимость – 73160 тыс.рублей. В 2018 году введен в действие 47кв.дом ул. Пушкина 9 и 48 кв. дом по ул. Огарева.

Всего с 2011 года в пгт Прогресс в рамках программы построено 5 домов на 209 квартир, общей площадью более 9,8 тыс.м². В новое жилье переехали порядка 459 человек.

Основные проблемы, препятствующие более высокому росту объемов жилищного строительства в городском округе, следующие:

- отсутствие подготовленных к застройке земельных участков, обеспеченных коммунальной инфраструктурой;
- недоступность для большинства индивидуальных застройщиков кредитных ресурсов для осуществления строительства.

Инвестиции в основной капитал

Процесс инвестирования протекает под влиянием различных факторов и оказывает сложное комплексное воздействие на развитие местной экономики, затрагивает практически все сферы функционирования муниципалитета.

В 2016 году организациями рабочего поселка (пгт) Прогресс на развитие экономики и социальной сферы было направлено 76,67 млн. рублей (без учета субъектов малого бизнеса и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами), показатель остался на уровне 2010 года. Большую долю инвестиций в 2016 году составили вложения в машины, оборудование, транспортные средства (93 %). На втором месте – инвестиции в инвентарь (4,5 %).

По структуре источников финансирования большую часть составляют привлеченные средства предприятий (74,5 млн. рублей или 97%), из этой суммы средства бюджетов всех уровней составили 9,5 млн. рублей или 12,7 % от общей суммы привлеченных средств.

Капиталовложения за счет собственных средств предприятий составили

соответственно 2,2 млн. рублей или 3 %.

Наиболее существенный объем инвестиций в основной капитал крупными и средними предприятиями пгт Прогресс направлен по виду экономической деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» - 59,9 млн. рублей или 78% от общего объема инвестиций.

Характер инвестиционной деятельности в муниципальном образовании во многом определяется сформировавшимся инвестиционным климатом.

В 2017 году организациями рабочего поселка (пгт) Прогресс на развитие экономики и социальной сферы было направлено 20,877 млн. рублей (без учета субъектов малого бизнеса и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами). Большую долю инвестиций в 2017 году составили вложения в машины, оборудование, транспортные средства (80 %). На втором месте – инвестиции в здания и сооружения (16 %). Так Завод ЖБИ -13 произвел в 2017 году реконструкцию котельной и приобретение машины для высадки анкеров на 22 млн. рублей.

По структуре источников финансирования большую часть составляют привлеченные средства предприятий (16,279 млн. рублей или 78%), из этой суммы средства бюджетов всех уровней составили 13,072 млн. рублей или 80,3 % от общей суммы привлеченных средств.

Капиталовложения за счет собственных средств предприятий составили соответственно 4,6 млн. рублей или 22 %.

Наиболее существенный объем инвестиций в основной капитал крупными и средними предприятиями пгт Прогресс направлен по виду экономической деятельности «обрабатывающее производство».

Объем инвестиций в основной капитал за 2018 год составил 23,378 млн. руб., что на 2,5 млн. рублей больше, чем за аналогичный период прошлого года (2016 год - 16,8 млн. руб., 2017 год – 20,9 млн. руб.). Наиболее привлекательными для инвестирования в поселке остаются строительство и транспорт.

Прирост инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя составил 108,1% (в 2018 – 1365, в 2017 – 656 рублей).

Развитие малого и среднего предпринимательства

В рабочем поселке осуществляют деятельность 206 субъектов малого и среднего предпринимательства.

Самым распространенным видом деятельности в малом предпринимательстве остается торговля и предоставление услуг. Помимо организаций, предоставляющих бытовые услуги населению (парикмахерские услуги, ремонт квартир, бытовой техники, автотранспорта и др.), действуют и субъекты малого бизнеса по обслуживанию предприятий (помощь в составлении налоговой отчетности, операции с недвижимым имуществом и др.).

Высокий уровень вовлечения населения в предпринимательскую деятельность определяет высокую занятость населения, низкий уровень безработицы, развитие домашних хозяйств в поселке.

Число индивидуальных предпринимателей по данным ФНС на 01.01.2019

составило 206 человек, на 15 человек больше по сравнению с 01.01.2017 (рисунок 9).

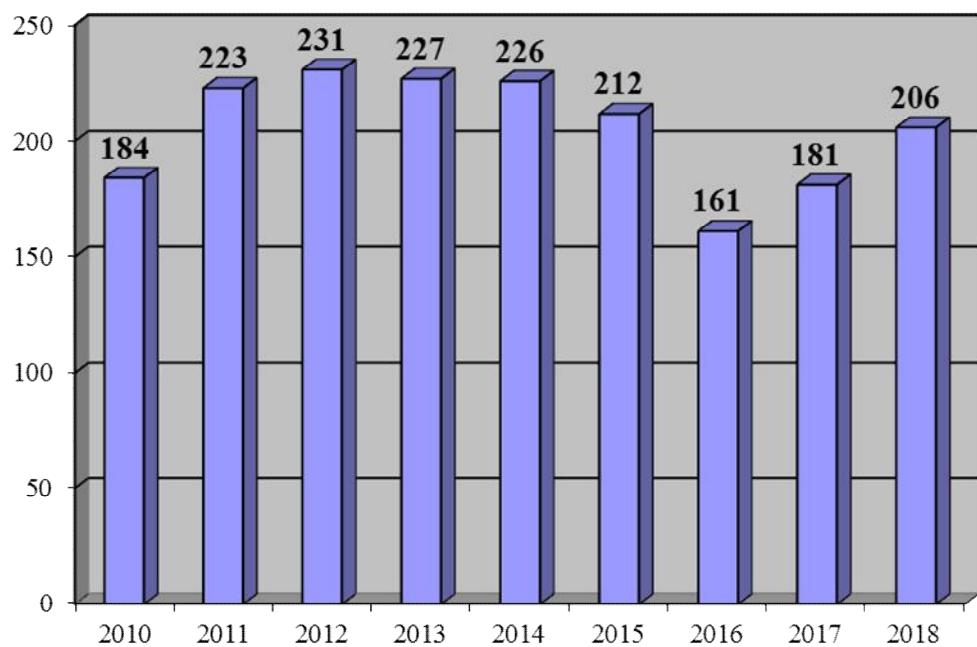


Рисунок 10. Число зарегистрированных индивидуальных предпринимателей

Администрация поселка непосредственно заинтересована в развитии малого бизнеса, оказывая всевозможную поддержку в реализации предпринимательских проектов в производственной сфере и других видах деятельности:

1. Предусмотрена имущественная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса в виде предоставления в аренду муниципального имущества по льготным ставкам.
2. Разработан и утвержден регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна».
3. Организационная поддержка. В рамках муниципальной программы развития малого и среднего бизнеса оказывается организационная и информационная поддержка (таблица 7).

Предоставление финансовой поддержки на развитие субъектов малого и среднего бизнеса

Таблица 7

Наименование показателя	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Объем предоставленной финансовой поддержки из средств бюджетов всех уровней, тыс. рублей	15,0	189,4	523,17	16	-	4000,0	4319,9	30	30
в том числе из средств местного бюджета, тыс. рублей	15	110,0	100,0	16,0	-	-	30	30	30

Благодаря полученной поддержке, сфера деятельности малого и среднего бизнеса вышла за рамки потребительского рынка и строительства. Малые предприятия и индивидуальные предприниматели осваивают такие виды деятельности, как: деревообработка, сельское хозяйство. Расширяется сфера услуг в области медицины.

Тем не менее, на развитие малого и среднего предпринимательства в поселке значительное влияние оказывает существующая в стране экономическая ситуация и связанные с ней общие для всех муниципальных образований проблемы:

-недостаток стартового капитала и профессиональной подготовки для успешного начала предпринимательской деятельности;

-сложности доступа к ресурсам коммерческих банков, высокие процентные ставки за пользованием кредитами;

-дефицит долгосрочных инвестиционных ресурсов;

-недостаточный уровень квалификации кадров.

Существуют проблемы и другого порядка, препятствующие поступлению доходов от осуществления предпринимательской деятельности в бюджетную систему в полном объеме от возможного, такие как:

- осуществление нелегальной предпринимательской деятельности;

- недостаточность налогового контроля в отношении работодателей по выплате «теневой» заработной платы.

Потребительский рынок

Потребительский рынок поселка имеет устойчивое состояние и характеризуется высокой насыщенностью товарами и услугами. По состоянию на 01.01.2019 потребительский рынок товаров и услуг насчитывает 108 предприятий розничной торговли общей площадью 11183 м² с торговой площадью 4194,25 м².

С целью создания условий для обеспечения жителей поселка услугами торговли реализуются следующие мероприятия:

– проведение «Ярмарки выходного дня» посвященной празднованию общественных мероприятий (февраль-сентябрь);

– организация мелкорозничной торговли в период проведения праздничных мероприятий;

– выдача разрешений на размещение нестационарных объектов мелкорозничной торговой сети.

Потребительский рынок товаров и услуг общественного питания насчитывает 17 предприятий общественного питания на 818 посадочных мест. Для более полного удовлетворения потребностей населения поселка в услугах общественного питания производилась нестационарная торговля продуктами общественного питания, работали летние кафе.

Показатели бытового обслуживания населения в немалой степени отражают как благосостояние, так и изменение образа жизни людей, их потребительских предпочтений.

В структуре бытовых услуг пгт Прогресс доминируют услуги по оказанию парикмахерских услуг. Сфера бытового обслуживания, сложившаяся в пгт Прогресс, в основном удовлетворяет потребности жителей Прогресс, но есть виды услуг, развитие которых надо стимулировать: производство товаров, а также в области организации досуга и развлечений.

Основные показатели развития потребительского рынка в 2010-2018 годы отражены в таблице 8.

Основные показатели развития потребительского рынка

Таблица 8

Наименование показателя	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Оборот розничной торговли, млн. рублей	161,3	226,2	314,9	425,8	525,8	760,9	934,985	1200,6	1241,8
Оборот общественного питания, млн. рублей	5,5	9,9	28,9	28,1	30,7	30	21,7	36,1	33,2
Объем платных услуг населению, млн. рублей	75,816	83,615	85,982	99,914	129,308	139,793	88,810	98,464	95,746
Индекс потребительских цен на товары и услуги, % к соответствующему периоду прошлого года	109,39	107,62	107,17	107,69	110,52	112,78	104,95	101,43	104,56

1.2.3. Развитие базовой инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства

Оценка состояния транспортной системы

Внешние транспортные связи рабочего поселка (пгт) Прогресс (железнодорожные и автомобильные) достаточно развиты и в состоянии обеспечить дальнейшее развитие экономического потенциала поселка.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения по итогам 2018 года составила 73,1 км, в том числе с твердым покрытием – 21,1 км или 28,9 % в общей протяженности автомобильных дорог. По сравнению с 2010 годом протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям уменьшилась на 8,3 км.

Основные показатели развития дорожной сети

Таблица 9

Наименование показателя	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, км	75,0	75,0	75,0	75,0	75,0	75,0	75,0	73,1	73,1
Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, км	60,0	45,0	38,5	38,5	34,43	34,4	34,0	52,0	51,7
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	60,0	60,0	47,73	47,73	45,91	45,87	45,33	71,1	70,7

Основными магистральными улицами города являются: ул.Ленинградская, ул.Набережная, ул.Заводская и ул.Матросова.

Наиболее нагруженной магистралью города является улица Набережная и Матросова. По ул.Набережной проходит автомобильная дорога регионального значения. Интенсивность движения в «час пик» составляет около 500 единиц автотранспорта в одном

направлении.

Качество муниципальных дорог значительно ниже, чем федеральных и территориальных дорог, т.к. именно по этой сети осуществляются значительные объемы автотранспортных перевозок, при этом отсутствуют постоянно закрепленные источники финансирования.

При многократно увеличившейся нагрузке на улично-дорожную сеть, из-за невыполнения работ по реконструкции, модернизации и ремонту наблюдается ухудшение технического состояния улично-дорожной сети.

Отсутствие обходных дорог, специальных маршрутов движения приводит к пропуску грузового транспорта по территориям жилой застройки. Технические параметры улиц часто не соответствуют уровню транспортной загрузки. Недостаточно внедряются автоматизированные системы управления транспортными потоками.

Нормы, по которым осуществляются строительство и эксплуатация улиц и дорог города, не соответствуют установленным нормативам, необходимо решение вопросов резервирования и отвода земель для строительства поселковых магистралей, стоянок автомобильного транспорта и других объектов дорожной инфраструктуры.

Увеличение объемов автомобильных перевозок способствует усилиению негативного влияния автомобильного транспорта на окружающую среду - доля автомобильного транспорта в суммарных выбросах загрязняющих веществ в атмосферу всеми техногенными источниками достигает 45%.

Выбросы от автомобильного транспорта представляют значительную опасность для населения, проживающего в непосредственной близости от автомобильных дорог. Экологическая ситуация существенно ухудшается при снижении средних скоростей движения и образовании заторов.

Дорожное хозяйство и автомобильный транспорт оказывают негативное воздействие на загрязнение почвы (нефтепродуктами, химическими реагентами, тяжелыми металлами, пылью, мусором), водоемов и грунтов, вызывают изменение режима стока поверхностных и грунтовых вод, эрозию почв и т.д.

Потери от дорожно-транспортных происшествий, связанные с гибелью и ранениями людей, с повреждением автомобильного транспорта, влекут за собой расходы бюджетной системы на медицинское обслуживание, административные расходы и расходы по восстановлению технического оснащения дорог.

Жилищный фонд

Общая площадь жилищного фонда по итогам 2018 года составила 354,5 тыс. м²(таблица 10).

Общая площадь жилищного фонда

Таблица 10

Наименование показателя	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017г	2018
Общая площадь жилищного фонда, тыс.кв.м.	350,4	351,7	352,2	352,2	353,4	353,4	352,3	352,3	354,5
Обеспеченность населения жильем, м ² на 1 жителя	26,96	27,41	27,85	27,99	28,65	29,06	29,31	29,89	30,73

Сохраняется проблема обеспечения населения комфортным благоустроенным жильем. В рабочем поселке (пгт) Прогресс показатель обеспеченности населения жильем выше среднеобластного. В среднем по области обеспеченность населения Амурской области жильем по итогам 2017 года составила $25,8 \text{ м}^2$ на 1 жителя.

Техническое состояние многоквартирных домов на территории пгт Прогресс, большинство из которых эксплуатируется более 30 лет, не соответствует нормативным требованиям, предъявляемым к состоянию жилищного фонда.

В поселке реализуются мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, тем не менее, по итогам 2018 года $4161,9 \text{ м}^2$ признано в установленном порядке аварийным жилищным фондом, в котором проживает более 0,2 тыс. человек.

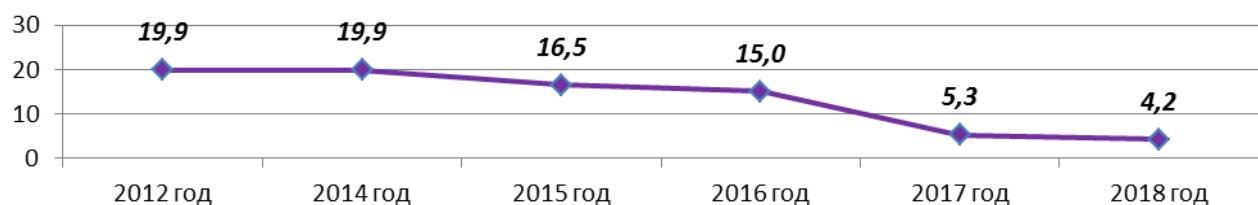


Рисунок 11. Общая площадь ветхого и аварийного жилищного фонда (тыс.м²)

Внутридомовые инженерные системы находятся в изношенном состоянии, что является причиной снижения качества коммунальных услуг. Неудовлетворительное состояние кровельных покрытий не только влечет причинение ущерба имуществу собственников помещений, но и является угрозой безопасности.

Энергетический потенциал, коммунальная инфраструктура

Крупнейшим и наименее эффективным потребителем энергоресурсов является жилищно-коммунальное хозяйство: на его долю приходится треть потребления энергоносителей. 60 % теплопотерь приходится именно на жилые дома.

Низкая энергоэффективность во всех сферах экономики, особенно в жилищно - коммунальном хозяйстве, является одной из значимых проблем экономики.

Электроснабжение осуществляется от Амурской энергосистемы через поселковую подстанцию 35/6 кВ «Прогресс» мощностью 12600 КВА.

Изношенность распределительных энергетических сетей составила более 60 %.

Теплоснабжение потребителей рабочего поселка пгт Прогресс централизованное. Основное топливо – уголь.

На территории муниципалитета эксплуатируются 3 котельных установленной мощностью 22,33 Гкал, из них 2 – муниципальные котельные мощностью 20,92 Гкал и 1 – ведомственная котельная мощностью 1,41 Гкал.

Из-за недостаточного вложения инвестиций в коммунальное хозяйство остается высоким износ основных фондов.

Протяженность тепловых сетей в двухтрубном исчислении – 50,6 км, в том числе нуждающихся в замене – 9,4 км.

Более 60 % сетей водоснабжения и водоотведения имеют износ свыше 60 %.

Протяженность уличной водопроводной сети составляет 41,4 км, в том числе нуждающейся в замене – 31,5 км.

Протяженность уличной канализационной сети – 35,1 км, в том числе нуждающейся

в замене – 5,3 км.

Техническое состояние коммунальной инфраструктуры характеризуется высоким уровнем износа, высокой аварийностью и большими потерями энергоносителей. Планово - предупредительные работы уступают место аварийно-восстановительным работам, затраты на которые в 2-3 раза выше.

Сохраняются основные проблемы энергоснабжения жилищного фонда:

низкая эффективность использования энергии в жилом фонде;

отсутствие индивидуальных приборов учета и средств регулирования энергоресурсов; высокая себестоимость оказания коммунальных услуг.

Коммуникационная инфраструктура

На территории рабочего поселка (пгт) Прогресс доступны сети основных операторов мобильной связи (Мегафон, МТС, Билайн, Йота).

Услуги международной, междугородной и внутренней связи предоставляет ОАО «Ростелеком».

Имеется широкополосный DSL доступ в Интернет.

1.2.4. Бюджетный и налоговый потенциал

В настоящее время по-прежнему наиболее трудным остается вопрос о необходимом и достаточном финансовом обеспечении деятельности муниципальных образований по решению вопросов местного значения.

Доходы местного бюджета в 2018 году составили 347,3 млн. рублей, увеличение по сравнению с 2010 годом на 63,5% , в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 86,3 млн. рублей, увеличение на 61,0 % к 2010 году;
- безвозмездные перечисления – 261,0 млн. рублей, увеличение на 61,5 % к 2010 году.

Расходная часть бюджета увеличилась с 193,8 млн.рублей в 2010 году до 450,5 млн. рублей в 2018 году на 132,5 %, таблица 11.

Основные показатели доходной и расходной частей бюджета рабочего поселка (пгт) Прогресс

Таблица 11

Наименование показателя	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Доходы бюджета – всего, млн. рублей	212,4	230,8	229,9	294,7	282,9	255,6	666,9	201,1	347,3
в том числе налоговые и неналоговые доходы	53,6	61,1	72,3	87,0	78,1	74,2	88,5	73,2	86,3
из них:									
налоговые доходы	36,4	36,2	58,4	59,9	57,5	58,2	72,6	62,6	74,3
в том числе:									
налог на доходы физических лиц	28,7	30,0	51,6	51,3	44,5	47,0	58,7	49,6	60,5
единий налог на вмененный доход	4,1	4,6	5,5	6,1	7,1	7,4	7,8	6,7	5,3
земельный налог	0,7	0,70	0,2	1,4	2,2	0,5	1,1	1,8	3,3
налог на имущество физических лиц	0,3	0,2	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,9	1,6
неналоговые доходы	17,2	24,9	13,9	27,1	20,6	16,0	15,9	10,6	12,0

безвозмездные перечисления	161,6	171,1	162,5	212,8	206,2	182,2	578,4	127,9	261,0
Расходы бюджета – всего, млн. рублей	193,8	253,1	232,8	284,1	294,6	257,7	312,7	447,3	450,5
Дефицит (профицит) бюджета	18,5	-22,2	-2,9	10,4	-11,7	-2,0	354,2	-246,2	-103,2

Основным источником собственных доходов бюджета является налог на доходы физических лиц, который составляет порядка 70,1 % в сумме налоговых и неналоговых доходов.

В структуре расходов бюджета основную долю (45,4 %) составляют расходы на социально - культурную сферу.

Основные недостатки, ограничения и проблемы в сфере руководства и управления финансовыми ресурсами муниципального образования рабочий поселок (пгт) Прогресс следующие: нестабильность доходной части местного бюджета.

1.2.5. Муниципальное имущество

Общая стоимость имущества, находящегося в собственности муниципального образования рабочий поселок (пгт) Прогресс, составляет 568,6 млн. рублей.

В муниципальной казне поселка учтено имущество на общую сумму 318,05 млн. рублей. В реестре муниципальной собственности числится 1 муниципальное унитарное предприятие, 21- муниципальных учреждения, 1501 объект недвижимого имущества, 3386 объектов движимого имущества и 1200 земельных участков общей площадью 10342,7 тыс. кв.м.

В местный бюджет рабочего поселка (пгт) Прогресс поступило неналоговых доходов в 2018 году 8 млн. 319 тыс. рублей, что составляет 111% выполнения бюджетного задания на 2018 г. (7 млн. 484 тыс. руб.) и 103% от фактического уровня 2017 (8 млн. 090 тыс. рублей).

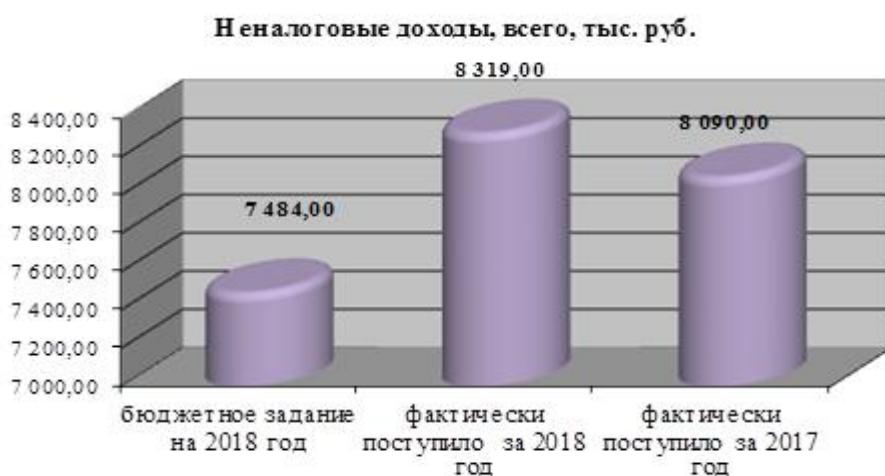


Рисунок 12. Неналоговые доходы

В том числе: В местный бюджет рабочего поселка (пгт) Прогресс поступило арендной платы за земельные участки в 2018 году 4 млн. 921 тыс. рублей, что составляет 123% выполнения бюджетного задания на 2018 г. (4 млн. рублей) и 112% от фактического уровня 2017 года (4 млн. 385 тыс. рублей).

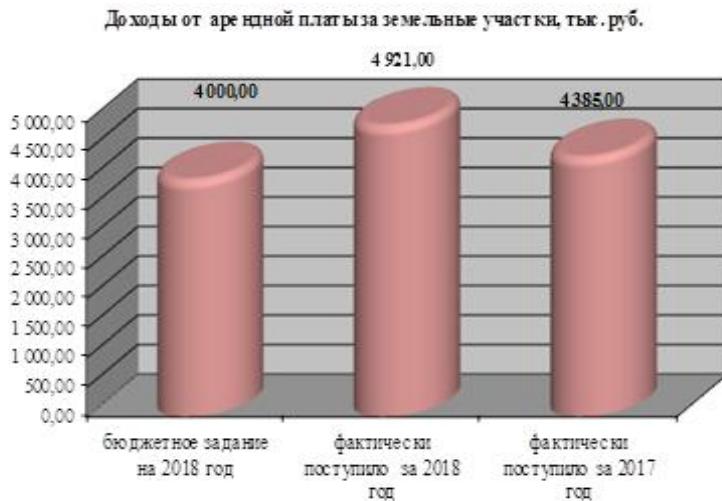


Рисунок 13. Доходы от арендной платы за земельные участки

В местный бюджет рабочего поселка (пгт) Прогресс поступило арендной платы от сдачи имущества в аренду в 2018 году 2 млн. 308 тыс. рублей, что составляет 82 % выполнения бюджетного задания на 2018 г. (2 млн. 800 тыс. рублей) и 92 % от фактического уровня 2017 года (2 млн. 509 тыс. рублей).

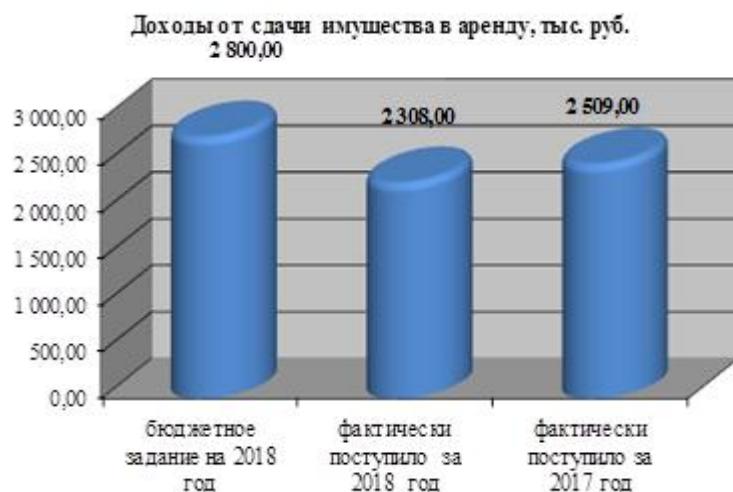


Рисунок 14. Доходы от сдачи имущества в аренду

В местный бюджет рабочего поселка (пгт) Прогресс поступило доходов от реализации имущества в 2018 году 554,7 тыс. рублей, что составляет 115,6% выполнения бюджетного задания на 2018 г. (480,0 тыс. рублей) и 51,6% от фактического уровня 2017 года (931,1 тыс. рублей).

Доходы от реализации имущества, тыс. руб.

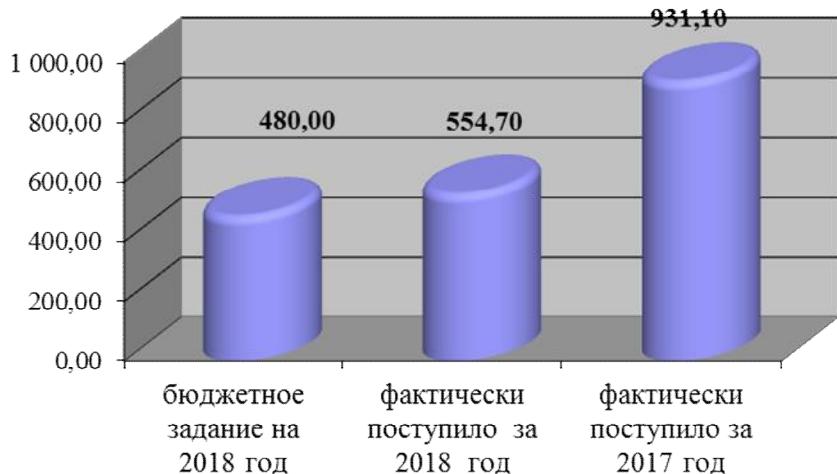


Рисунок 15. Доходы от реализации имущества

В местный бюджет рабочего поселка (пгт) Прогресс поступило доходов от продажи земельных участков в 2018 году 173,9 тыс. рублей, что составляет 206,0% выполнения бюджетного задания на 2018 г. (84,4 тыс. рублей) и 161,5% от фактического уровня 2017 года (107,7 тыс. рублей).

Доходы от продажи земельных участков, тыс. руб.

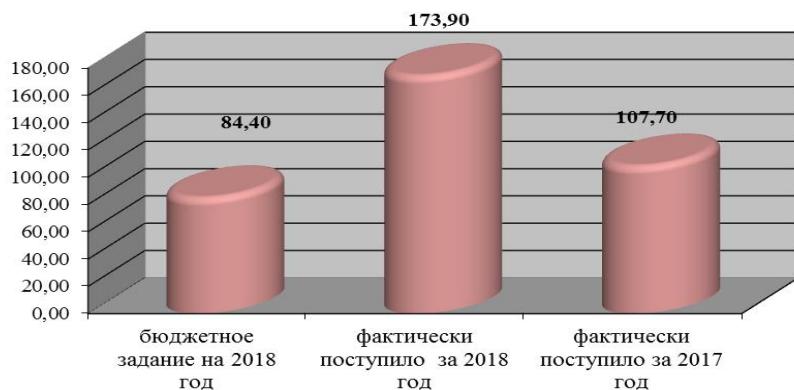


Рисунок 16. Доходы от продажи земельных участков

Структура доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности:

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2018 году всего доходов 8 319,0 тыс. рублей



Рисунок 17. Доходы от использования имущества, находящего в муниципальной собственности в 2018 году

В органах, осуществляющих государственную регистрацию права, зарегистрировано право муниципальной собственности на 181 объект недвижимого имущества, в том числе: 4 объекта электроэнергетики, 8 объектов ЖКХ, 5 объектов выморочного имущества, 6-бесхозяйного, 3 земельных участка.

Поставлено на учет в Росреестре 2 бесхозяйных объекта в т.ч.:

- объекты энергетики – 1;
- объекты ЖКХ – 1.

В отчетном году гражданами приватизированы 33 квартиры общей площадью 1450,4 кв. м.

Приватизация земельных участков осуществлялась на основании постановлений главы рабочего поселка (пгт) Прогресс о предоставлении земельных участков в собственность за плату или по результатам торгов. С гражданами было заключено 58 договоров купли-продажи земельных участков общей площадью 1693 кв. м. с целевым использованием - для гаражей.

Предоставлено 8 участков под строительство общей площадью 6823 кв. м., в том числе:

- под многоквартирные жилые дома - 2 земельных участка общей площадью 5603 кв. м.;
- под гаражи - 4 земельных участка общей площадью 205 кв. м.;
- под нежилые здания - 2 земельных участка общей площадью 1015 кв. м.

В целях создания условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования рабочий поселок (пгт) Прогресс в аренду

субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлено нежилых помещений площадью 3859,78 кв. м., (заключено 18 договоров аренды муниципального недвижимого имущества).

Заключено 207 договоров аренды земельных участков, общей площадью 77,22 га с физическими и юридическими лицами. Всего в реестре договоров аренды учтено 771 договор аренды земельных участков общей площадью 494,3 га.

Приобретено 2 однокомнатные квартиры для детей-сирот на сумму 931,6 тыс. рублей (общей площадью 68,0 м², стоимость 1 кв.м. – 13 700 рублей).

Оформлено 78 договоров социального найма, 50 договоров коммерческого найма, 4 договора специализированного найма.

Оказано муниципальных услуг отделом по управлению имуществом в количестве 330 единиц, из них 264 услуг через МФЦ.

Осуществляется постоянный контроль, за поступлением в бюджет рабочего поселка (пгт) Прогресс доходов от использования муниципального имущества. Задолженность по арендной плате за земельные участки на 01.01.2019 составила с учетом прошлых лет 1603,9 тыс. рублей. В целях сокращения задолженности от аренды земельных участков было вынесено 32 судебных приказа на общую сумму 516,6 тыс. рублей, в результате оплачено 499,9 тыс. рублей.

Задолженность по арендной плате за муниципальное имущество на 01.01.2019 составила 687,9 тыс. рублей. В целях сокращения задолженности от аренды за муниципальное имущество в 2018 году было вынесено 2 судебных приказа на сумму 432,8 тыс. рублей, по которым ведется исполнительное производство.

Задолженность по договорам купли-продажи муниципального имущества на 01.01.2019 г. составила 1 183,0 тыс. рублей. Ведется исполнительное производство в отношении задолженности в размере 903,6 рублей. В отношении остальной задолженности ведется претензионно-исковая работа.

В соответствии с разделом 6 Положения о порядке сдачи муниципального нежилого имущества городского округа пгт Прогресс, утвержденного решением Прогрессовского поселкового Совета народных депутатов от 23 ноября 2005 г., зачтено капитальных затрат в счет арендной платы с ООО «Амурская угольная компания» в сумме 826,7 тыс. руб.

Проведено 28 процедур, связанных с распоряжением муниципальным имуществом и земельными участками, в том числе:

- 6 аукционов и конкурсов по распоряжению имуществом (аукционы на право заключения договора купли-продажи, аукционы на заключение договора аренды нежилого помещения, конкурсы по отбору организаций для заключения договора на оказание услуг и выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома);

- 22 аукциона на заключение договоров аренды земельных участков.

При проведении закупок способом электронного аукциона, запроса предложений, запроса котировок на сумму 1581,6 тыс. рублей, заключены контракты на сумму 1581,6 тыс. рублей.

В целях более эффективного использования муниципального имущества и земельных

участков на территории (пгт) Прогресс планируется:

- усилить претензионно-исковую работу,
- продолжить работу по вовлечению в налоговый оборот неоформленных объектов недвижимости и земельных участков,
- в 2019 году планируется завершить процесс приема из федеральной собственности в собственность (пгт) Прогресс объектов ПУ ФСБ России по Амурской области, расположенных по адресу: (пгт) Прогресс, Райчихинска, д. 25 (бывший военный завод).

1.2.7. Сравнительная оценка уровня социально-экономического развития пгт Прогресс относительно среднеобластного уровня

Рабочий поселок (пгт) Прогресс занимает 0,03 % территории Амурской области, на которой проживает 1,5 % населения. По численности населения поселок занимает предпоследнее место среди городских округов Амурской области.

Уровень среднемесячной заработной платы работников организаций в пгт Прогресс (39,265 тыс. рублей) ниже среднеобластного уровня на 7,1 % (43,156 тыс. рублей). Уровень безработицы от численности трудоспособного населения в пгт Прогресс на 01.01.2019 (4,2 %) выше среднеобластного уровня (2,4 %).

Основные показатели социально-экономического развития пгт Прогресс по итогам 2018 года в сравнении с показателями по Амурской области

Таблица 12

Показатель	Ед. измерения	пгт Прогресс	в % от показателя по области	Амурская область
Площадь	тыс.га	10,145	0,03	36190,8
Численность населения (среднегодовая)	тыс.человек	11,669	1,46	795,809
Численность трудоспособного населения	тыс. человек (на 1 января 2018 года)	5,848	1,3	452,0
Численность зарегистрированных безработных на конец 2018 года	тыс. человек	0,252	2,5	9,8
Среднемесячная начисленная заработка работников	тыс.рублей	39,265	92,8	42,290
Объем промышленного производства	млн.рублей	1225,2	0,94	130658,8
Ввод в действие жилых домов	тыс. кв.м.	3,815	2,4	156,2
Инвестиции в основной капитал	млн.рублей	23,378	0,01	230485,77
Оборот розничной торговли	млн.рублей	1241,8	0,73	171110,7
Оборот общественного питания	млн.рублей	33,2	0,53	6218,5
Объем платных услуг населению	млн.рублей	95,74	0,2	47910,6

1.3. Анализ конкурентных преимуществ и особенностей развития. SWOT-анализ

Проведенный анализ социально-экономического положения рабочего поселка (пгт) Прогресс, его конкурентных преимуществ и недостатков конкретизирован с помощью SWOT- анализа, который позволяет выявить факторы внутренней и внешней среды и разделить их на 4 категории:

- Strengths (сильные стороны);
- Weaknesses (слабые стороны);
- Opportunities (возможности);
- Threats (угрозы).

Рабочий поселок (пгт) Прогресс - муниципальное образование со своей историей, с собственными экономическими интересами и перспективами развития и его задача – поиск и развитие новых точек роста в конкурентной системе региональной и государственной политики.

Повышение конкурентоспособности – это главная стратегическая идея, которой подчиняются все планово-прогнозные решения развития муниципального образования.

Основные конкурентные преимущества (сильные стороны, Strengths) муниципального образования рабочий поселок (пгт) Прогресс, определяющие его специфику, состоят в следующем:

1. Географическое положение:

- расположение в наиболее благоприятной для проживания и хозяйственной деятельности южной части Амурской области, незначительно отдалён от Бурейского района, где проходит железнодорожная магистраль Москва-Владивосток, автомагистраль «Чита-Хабаровск».

- поселок расположен в 25 км от города Райчихинск.

2. Природно-ресурсный потенциал:

- благоприятные агроклиматические условия для развития земледелия;
- богатство территории минерально-сырьевыми ресурсами.

3. Потенциал трудовых ресурсов:

- относительно большой удельный вес трудоспособного населения (52%);
- высокий удельный вес лиц моложе трудоспособного возраста (22%);
- относительно большой миграционный потенциал территории;
- относительно низкая стоимость рабочей силы.

4. Производственный потенциал:

- высокая обеспеченность сетями по передаче и распределению электро- и теплоэнергии;
- на территории округа расположено РГРЭС – единственное предприятие по выработке тепловой энергии на близлежащих территориях (г.Райчихинск и Бурейский район);
- благоприятные предпосылки для специализации на высокотоварных и ценных земледельческих культурах и продукции животноводства, востребованных на емком российском рынке;
- низкий процент использования земель сельскохозяйственного использования;
- наличие свободных трудовых ресурсов;

- активное развитие малого предпринимательства.

5. Транспортно-коммуникационный потенциал:

- сеть автомобильных дорог областного значения удобно связывает поселок и с областным центром;
- на территории (пгт) Прогресс проходит железнодорожная ветка от узловой станции Бурея до г. Райчихинска.

6. Инвестиционный потенциал и инвестиционная привлекательность:

- наличие производственной и социально-бытовой инфраструктуры;
- наличие свободной и относительно дешевой и квалифицированной рабочей силы;
- широкие возможности предоставления инвестиционных площадок;
- высокая транспортная доступность территории;
- довольно низкие тарифы на тепловую энергию (АО ДГК СП «Райчихинская ГРЭС»).

Отрицательные факторы (слабые стороны, Weaknesses), препятствующие устойчивому социально-экономическому развитию пгт Прогресс, следующие:

1. Географическое положение:

- удаленность от областного центра – г. Благовещенск, 200 км.

2. Природно-ресурсный потенциал:

- континентальный климат с холодной зимой и теплым летом. Холод и маломощный сложный покров ведут к глубокому промерзанию грунта. Лето теплое и дождливое с преобладанием осадков над испаряемостью, что ведет к заболоченности;
- наличие незначительных площадей земель сельскохозяйственного использования;
- бедность территории лесными ресурсами.

3. Потенциал трудовых ресурсов:

- сохранение в последние годы высокого уровня относительного показателя естественной убыли населения;
- критически высокий удельный вес лиц старше трудоспособного возраста (26%);
- критически высокая демографическая нагрузка – 1015 человек;
- высокий уровень безработицы;
- отток молодых кадров в город Благовещенск, г. Хабаровск;
- отсутствие учебных заведений высшего и профессионального образования;
- отсутствие квалифицированной узкоспециализированной рабочей силы.

4. Производственный потенциал:

- низкая конкурентоспособность на мировом рынке многих видов производимой продукции;
- слабое развитие всех отраслей сельского хозяйства, не покрывающего внутренние потребности своего населения,
- высокая степень износа основных фондов на функционирующих производственных объектах и их технологическая отсталость,
- низкий уровень материально-технической обеспеченности отраслей;
- низкий уровень специализации и концентрации производства.

5. Транспортно-коммуникационный потенциал:

- отсутствие воздушных транспортных связей и удаленность от крупных аэропортов Дальнего Востока;

- отсутствие речного вида транспорта;
- удаленность территории в целом от крупных торгово-логистических узлов.

6. Инвестиционный потенциал и инвестиционная привлекательность:

- относительная инвестиционная пассивность из-за недостатка финансовых ресурсов предприятий и организаций;
- относительно низкий уровень развития инженерной инфраструктуры (изношенность);
- сравнительно неблагоприятный инвестиционный климат ввиду низкого инвестиционного потенциала по природным, финансовым и инновационным ресурсам и повышенного инвестиционного риска по финансовой составляющей.

Возможности развития рабочего поселка (пгт) Прогресс (Opportunities), наиболее вероятные для реализации:

1. Включение рабочего поселка (пгт) Прогресс в Перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).
2. Возможность развития экологического туризма на территории рабочего поселка (пгт) Новорайчихинск (ИП Даньков М.И.);
3. Строительство жилых помещений на свободных земельных участках муниципального образования;
4. Потенциал для развития субъектов малого и среднего предпринимательства (наличие свободных неиспользуемых территорий, площадей для размещения новых объектов);
5. Завершение строительства стадиона МАУ ФОК «Лига», возведение пришкольного стадиона МОБУ СОШ № 7;
6. Проведение спортивных и культурно-массовых мероприятий областного уровня;
7. Повышение уровня культуры, организации досуга населения;
8. Улучшение качества и расширение перечня оказываемых социальных услуг;
9. Повышение профессионального уровня специалистов иправленческих кадров.
10. Укрепление и наращивание собственных доходов бюджета.
11. Использование незадействованных промышленных площадей бывшего военного завода;
12. Строительство мусороперерабатывающего завода.

В предстоящий период социально-экономического развития муниципалитет может столкнуться с рядом **внешних угроз** (Threats), которые необходимо учитывать при разработке и реализации стратегических планов:

1. Снижение численности населения муниципального образования за счет продолжающегося миграционного оттока населения и естественной убыли;
2. Рост цен на энергоносители и сырье и соответственно удорожание производимой продукции и существенное снижение ее конкурентоспособности;
3. Низкая платежеспособность населения;
4. Наличие скрытой безработицы;
5. Вхождение крупных сетевых компаний на рынок розничной торговли;
6. Зависимость бюджета от дотаций и субвенций областного бюджета;
7. Изменение налоговой системы, сокращающей доходную часть местного бюджета;
8. Высокий износ основных средств предприятий и учреждений;
9. Сокращение численности населения трудоспособного возраста;

10. Экономическая нестабильность;

11. Более низкая инвестиционная привлекательность муниципального образования в сравнении с другими городскими округами.

Сильные стороны являются залогом успеха развития муниципалитета, слабые стороны обнаруживают уязвимые участки, а возможности и угрозы дают представление о влиянии на муниципалитет внешнего окружения.

Сопоставление внешних и внутренних факторов позволяет выявить те направления и виды деятельности, где поселок обладает значительным потенциалом развития, а также сформулировать конкретные задачи и меры, которые должны быть выполнены для реализации этого потенциала.

Для того, чтобы угроза была трансформирована в возможность, необходимы использование конкурентных преимуществ поселка и реализация соответствующих приоритетов развития.

Раздел 2. Приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономического развития пгт Прогресс

Концептуальной основой Стратегии является перспективное видение развития поселка, иначе говоря – основная идея дальнейшего развития. При формировании видения необходимо учесть, во-первых, ключевые внешние вызовы, конкурентные преимущества и в дальнейшем стремиться упрочить свои позиции. Во-вторых, залогом успешного развития поселка является опыт стратегического управления, преемственность и поступательное движение. И, наконец, любая созидательная политика требует максимальной общественной поддержки и участия различных общественных, профессиональных и социальных групп. А для этого важно понимать и учитывать проблемы и потребности жителей и попытаться взаимоувязать различные интересы.

В современных условиях информатизации общества и постоянно растущей мобильности населения, муниципальные образования поставлены перед необходимостью конкурировать, прежде всего, за людей, желающих жить именно в этом месте. Конкурентоспособный поселок в современном понимании – создавший для своих жителей условия для реализации своих возможностей и потребностей в любой сфере жизнедеятельности.

2.1. Сценарии развития

Изменчивость внешних условий в значительной степени усложняет точное прогнозирование на долгосрочную перспективу. Сценарный подход, в который закладываются варианты развития, позволяют Стратегии поселка реагировать на происходящие изменения, связанные с внешнеэкономической политикой, инвестиционной активностью хозяйствующих субъектов, скоростью технологической модернизации экономики. Определить возможные варианты – сценарии развития городского округа необходимо для того, чтобы выбрать наиболее предпочтительный вариант развития и положить его в основу формирования Стратегии, а также концентрации ресурсов по

приоритетным направлениям ее реализации.

На основе анализа основных параметров внешних и внутренних условий смоделировано три наиболее вероятных сценария долгосрочного социально-экономического развития – инерционный, инновационный и оптимальный. В основу их формирования положена идея о том, что всякая сложная система, какой является и пгт Прогресс, объективно является носителем трех начал: инертного, активного и обменно-транзитного. Такой подход подразумевает, что сценарии не исключают, а дополняют друг друга.

Реализация того или иного сценария во многом зависит от проведения федеральной государственной политики по выравниванию условий хозяйствования на Дальнем Востоке с европейской частью России.

Ключевой целью Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года является реализация геополитической задачи закрепления населения за счет формирования развитой экономики и комфортной среды обитания человека, а также достижение среднероссийского уровня социально-экономического развития.

2.1.1. Инерционный (экстенсивный) сценарий развития

Без применения специальных мер со стороны органов государственной власти экономический рост в рамках инерционного сценария будет определяться низкими темпами роста производительности труда и обновления основных фондов, а также отсутствием ощутимых сдвигов в качестве человеческого капитала.

В силу высокой степени неопределенности поселок не стремится к установлению долгосрочных целей, а предпочитает действовать, применяя стратегию реагирования на текущие проблемы и проблемы, возникающие в краткосрочной перспективе (1-3 года).

Структура экономики будет практически законсервирована.

Объемы производства базовых видов деятельности в физическом исчислении стабилизируются, предприятия в большинстве своем будут использовать стратегию «поддержания». Развитие обрабатывающих производств в целом будет ограничено низкой конкурентоспособностью продукции и низкой емкостью локального внутреннего рынка.

В развитии малого и среднего бизнеса будет преобладать пассивная модель поведения в отношении инвестиционного и инновационного предпринимательства.

Сохранится невысокий уровень жизни большей части населения. Рост доходов населения и оборотов сферы услуг будут иметь инфляционный характер.

Это приведет к дальнейшему оттоку трудовых ресурсов, в первую очередь квалифицированных кадров, росту доли населения в нетрудоспособном возрасте.

Прогресс продолжит принимать активное участие в реализации государственных программ, используя для этого выделенные ресурсы и обеспечивая продвижение вперед в соответствующих сферах деятельности. Тем не менее, сохранение дотационности местного бюджета и степени зависимости от перечислений из вышестоящих бюджетов будет препятствовать решению задач социально-экономического развития.

2.1.2. Инновационный (интенсивный) сценарий развития

Инновационный сценарий развития ориентирован на максимальное использование

конкурентных преимуществ Прогресса.

Его реализация предполагает снятие ограничений инерционного развития путем обеспечения на государственном и областном уровне экономических, финансовых и организационных условий для ускоренного социально-экономического развития; масштабных инвестиционных вложений федерального бюджета в развитие инфраструктуры; создание государственных институтов развития Дальнего Востока и особых условий хозяйствования.

Значительным импульсом развития станет включение муниципального образования в перечень монопрофильных городов, предполагающий особые льготные условия осуществления предпринимательской и иной деятельности.

Сценарий предусматривает размещение на территории Прогресса инновационных предприятий, создание индустриальных и агропромышленных парков. Мультиплекативным эффектом станет развитие ряда смежных отраслей экономики. В результате будет создана принципиально новая структура экономики. Инновационный сценарий развития характеризуется:

- ускоренными темпами экономического роста, развитием государственно-частного и муниципально-частного партнерства, значительным ростом конкурентоспособности экономики;
- активным развитием новых секторов экономики;
- государственными инвестициями в объемах, достаточных для снятия существующих ограничений развития экономики;
- снижением инвестиционных и предпринимательских рисков, административных барьеров;
- модернизацией экономики, масштабным обновлением технологических процессов, ростом производительности труда;
- модернизацией социальной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства, обеспечивающей развитие человеческого потенциала и стандартов жизни населения.

Реализация инновационного сценария найдет отражение в улучшении инвестиционного климата, диверсификации экономики, повышении уровня жизни населения, создании комфортных условий для проживания.

2.1.3. Оптимальный сценарий развития

Оптимальный сценарий предполагает инвестиционное развитие в условиях благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры.

Основа для реализации сценария - проведение комплекса мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности поселка Прогресс. Создание благоприятного инвестиционного климата будет способствовать развитию производства, появлению новых рабочих мест, росту налоговых поступлений в бюджет города. Мультиплекативным эффектом станет запуск новых проектов и развитие смежных видов деятельности, что, в свою очередь, обеспечит долгосрочную перспективу дополнительного привлечения инвесторов.

Сценарий предусматривает модернизацию и развитие сельскохозяйственной переработки, металлообрабатывающего производства и производства строительных

материалов, транспортно-распределительной деятельности и деятельности логистических компаний по обработке транзитных грузов.

Одним из драйверов развития станет создание условий для реализации предпринимательских проектов в производственной сфере с целью диверсификации экономики, в том числе проектов по производству строительных материалов, производству комбикормов, сои, деревообработке и других.

Развитие новых видов экономической деятельности приведет к повышению разнообразия предложения на рынке труда и будет способствовать снижению оттока населения и закреплению в поселке молодежи. Однако квалифицированные и мобильные специалисты выбирают не только размер заработной платы, но и определенный стиль жизни, что привносит новые ценности и диктует новые требования к поселку и предлагаемому качеству жизни. В связи с этим произойдет значительное наращивание сектора услуг экономики (торговля, развлечения, оздоровительные, информационные, бытовые и другие услуги), которые во многом будут развиваться за счет малого и среднего бизнеса.

Одним из векторов развития данного сценария будет являться активная жилищная политика, направленная на рост жилищной обеспеченности. В приоритетном порядке будет решаться проблема замены жилого фонда, непригодного для проживания.

Рост доходов местного бюджета создаст возможности для увеличения бюджетного финансирования мероприятий, направленных на улучшение уровня жизни населения, а также на стимулирование развития малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, благодаря диверсификации экономики будет создана основа долгосрочного экономического роста и, при благоприятных внешних условиях, возможность перехода к инновационному сценарию.

2.1.4. Сравнительный анализ сценариев развития Прогресса

Рассмотренные варианты социально-экономического развития Прогресса имеют свои плюсы и минусы.

Оптимальный сценарий соответствует основным приоритетам социально-экономического развития и отличается более высокой вероятностью реализации, чем инновационный или инерционный.

Развитие новых видов деятельности в совокупности с модернизацией городской среды и повышением качества жизни представляет собой компромиссный вариант развития, опирающийся как на существующий потенциал, так и на новые тенденции в экономике и социальные процессы. В данном сценарии ожидается диверсификация и повышение устойчивости экономики, повышение привлекательности поселка для жителей (в том числе молодежи) и инвестиций, оптимизация социально-демографического состава населения.

Инновационный сценарий связан с долгосрочным инвестированием в высокотехнологичные процессы и в развитие человеческого капитала, значительно увеличивающим сроки окупаемости.

В условиях ограниченности всех видов ресурсов, в первую очередь финансовых, инвестиционных, кадровых и управлеченческих, инновационный сценарий, предполагающий

значительное ресурсное обеспечение, отличается менее высокой вероятностью, чем оптимальный.

Основные показатели социально-экономического развития Прогресса применительно к различным сценариям представлены в таблице 15. Цель определения количественных показателей – показать общие тенденции развития с позиции настоящего времени и планируемых изменений в перспективе.

Сравнение трех сценариев по прогнозируемым значениям целевых показателей демонстрирует преимущества инновационного сценария по улучшению социально-экономического положения, обеспеченному высокими инвестиционными вложениями.

Тем не менее, уже при реализации оптимального сценария станут возможными положительные структурные сдвиги в экономике, демографии, повышении уровня жизни и конкурентоспособности экономики.

Сравнение сценариев по прогнозируемым значениям целевых показателей

Показатель	2018 отчет	Инерционный сценарий			Оптимальный сценарий			Инновационный сценарий		
		2019- 2020	2021- 2022	2023- 2025	2019- 2020	2021- 2022	2023- 2025	2019- 2020	2021- 2022	2023- 2025
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг, млн. руб.	1 225	1 225	1 237	1 249	1 250	1 288	1 352	1 250	1 350	1 512
Темп роста в год, %	102,5	100	101	101	102	103	105	102	108	112
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей	23, 4	23,4	22,2	20,5	23,4	23,4	23, 4	25,74	30,88	41,68
Темп роста в год, %	111,9	100	95	92	100	100	100	110	120	135
Среднесписочная численность работников организаций, тыс. человек	15,1	15,0	14	12	15,0	15,0	15,0	15,0	18	24
Темп роста в год, %	96,2	99	97	96	99	100	100	99	106	108
Среднемесячная заработка плата одного работника, тыс. рублей	39,2	42,6	46,2	50	43,1	49,1	56,1	43,2	50,4	80
Темп роста заработной платы, % в год	115	104	104	104	105	107	107	105	108	110
Численность населения по итогам года, тыс. человек	11,55	11,08	10,64	10	11,41	11,21	11,11	11,45	11,45	11,56
Темп роста в год, %	98	98	98	98	99	99	99	100	100	101

Таблица 13

2.2. Миссия, цели, приоритетные направления развития Прогресса

Миссия поселка характеризует основное его назначение, цели его существования для жителей и окружающего мира в исторической перспективе. Она является системообразующей основой развития местного сообщества, позволяет сформулировать главную цель, систему подцелей и задач перспективного развития, а также мер их реализации.

Для внешнего мира миссия – это визитная карточка, рекламный проспект, призванный сообщить самое главное о сути существования и развития.

Для жителей поселка миссия является интегрирующей основой местного сообщества, важным моментом осознания корпоративности и основных целей развития.

Стратегия развития поселка только тогда содержит стратегическую цель и задачи, когда она заявляет о новом качестве жизни населения.

Перспективное видение, миссия поселка:

Прогресс – это поселок возможностей, комфортный для жизнедеятельности, благоприятный для развития бизнеса и вложения инвестиций, поселок, в котором хотелось бы жить, работать, творить и воспитывать своих детей.

Миссия позволяет объективно, основываясь на знании конкурентных преимуществ, возможностей и ограничений, сформулировать ключевую, генеральную цель социально-экономического развития Прогресса.

Генеральная цель Стратегии социально-экономического развития поселка Прогресс на период до 2025 года заключается в достижении высокого, отвечающего современным требованиям уровня и качества жизни, комфортных условий для проживания на основе формирования конкурентоспособной экономики и развитой социальной сферы.

Достижение желаемого будущего предполагает реализацию в период до 2025 года системы целей, сгруппированных по следующим приоритетным направлениям:

1. Сохранение экономической стабильности и переход к устойчивому развитию.
2. Создание комфортной городской среды.
3. Инновационное развитие социальной сферы.
4. Повышение эффективности муниципального управления.

Генеральная цель Стратегии социально-экономического развития поселка Прогресс на период до 2025 года в процессе декомпозиции разбита на совокупность взаимодополняющих целей нижнего уровня (рисунок 12), каждая из которых может быть достигнута разработкой и реализацией соответствующей программы (плана). Целевые задачи при этом могут быть решены на уровне подпрограмм по каждому из стратегических направлений. В свою очередь, подпрограммы содержат совокупность различных мероприятий и проектов, обеспечивающих реализацию всех целевых ориентиров.

Целевые блоки развития пгт Прогресс

<p>Генеральная цель –</p> <p>достижение высокого, отвечающего современным требованиям уровня и qualità жизни, комфортных условий для проживания на основе формирования конкурентоспособной экономики и развитой социальной сферы</p>			
Направление 1: Сохранение экономической стабильности и переход к устойчивому развитию	Направление 2: Создание комфортной городской среды	Направление 3: Инновационное развитие социальной сферы	Направление 4: Повышение эффективности муниципального управления
Целевой вектор: Модернизация и диверсификация экономики	Целевой вектор: Создание условий, обеспечивающих комфортные и безопасные условия для проживания	Целевой вектор: Формирование благоприятной социальной среды, обеспечивающей всестороннее развитие личности	Целевой вектор: Эффективное управление муниципальными ресурсами
Решение проблемы монопрофильности экономики	Территориальное развитие	Обеспечение качественного образования	Рациональное использование муниципальной собственности
Развитие производственного сектора экономики	Обеспечение населения доступным и качественным жильем	Сохранение и развитие культурного и духовного потенциала	Эффективная финансовая политика
Содействие развитию предпринимательства	Модернизация жилищно-коммунального комплекса	Укрепление здоровья населения	Развитие информационно-коммуникационной системы
Повышение инвестиционной привлекательности	Совершенствование улично-дорожной сети	Развитие массовой физической культуры и спорта	
Создание условий для развития сельскохозяйственного производства	Благоустройство и «зеленое строительство»	Развитие молодежной политики	
Регулирование рынка труда	Обеспечение безопасных условий жизни	Социальная поддержка отдельных категорий граждан	

Рисунок 18

Раздел 3. Система мер по реализации стратегических целей развития, ожидаемые результаты реализации Стратегии

Анализ социально-экономического положения рабочего поселка (пгт) Прогресс способствовал формированию комплекса факторов, сдерживающих динамичное развитие поселка, что в совокупности с оценкой ресурсов, обеспечивающих возможность поступательного движения в выбранных стратегических направлениях, является основной для разработки комплекса мер, на решение которых будет направлена деятельность органов местного самоуправления рабочего поселка (пгт) Прогресс в рассматриваемом периоде для достижения генеральной цели развития городского округа.

3.1. Решение проблемы монопрофильности экономики

Одним из основных принципов муниципальной политики в области стратегического планирования является формирование точек роста – проектов, направлений, реализация которых предусматривает максимальную концентрацию финансовых, трудовых, административно-управленческих ресурсов.

Возможной точкой роста и инновационного развития Прогресса в среднесрочной перспективе рассматривается включение проекта комплексного развития моногородов в перечень основных направлений стратегического развития Российской Федерации.

На федеральном уровне поставлена задача – обеспечить развитие российских моногородов в первую очередь через диверсификацию их экономики, создание новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих предприятий, и привлечение инвестиций.

На сегодняшний день деятельность Фонда развития моногородов направлена на привлечение инвестиций под реальные инвестиционные проекты, предусматривающие создание новых рабочих мест и диверсификацию экономики.

В целях снижения монозависимости планируется реализовать следующие мероприятия:

1. Использование незадействованных производственных площадей бывшего военного завода, реализация инвестиционных предложений;
2. Создание условий для развития малого и среднего бизнеса за счет предоставления финансовой, имущественной, консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
3. Повышение инвестиционной привлекательности поселка.

В планах работа с представителями Фонда развития моногородов, основной задачей которого является сопровождение разработки и реализации программы развития моногорода путем непосредственного взаимодействия с главой, управленческой командой и наиболее активными гражданами моногорода, в том числе в части привлечения и содействия реализации инвестиционных проектов за счет средств Фонда развития моногородов.

Ключевым фактором в достижении поставленной цели, обеспечении занятости и диверсификации экономики моногорода Прогресс станет стимулирование предпринимательской активности за счет за счет реализации мер прямой поддержки бизнес - проектов и мер по развитию бизнес- инфраструктуры в рамках деятельности Фонда развития моногородов.

3.2. Развитие производственного сектора экономики

Целью развития промышленного производства является создание в поселке условий для организации и развития эффективных, конкурентоспособных и экологически безопасных производств.

Основные приоритеты: развитие базовых секторов производства; привлечение инвестиций в экономику поселка на развитие новых производств через повышение инвестиционной привлекательности территории.

Достижение стратегической цели развития промышленного производства планируется путем реализации следующих тактических мер:

содействие развитию производственного потенциала;

освоение неиспользуемых территорий под новые производственные площадки; реализация инвестиционных проектов по модернизации и строительству перерабатывающих производств;

содействие развитию малых производственных предприятий.

Перспективы развития производственной деятельности в Прогрессе напрямую связаны с включением пгт Прогресс в перечень монопрофильных городов.

Планируется использование незадействованных площадей бывшего военного завода. Ввиду больших производственных площадей возможны различные варианты использования. Ремонт или производство металлических конструкций, ремонт автомобильного транспорта, производство керамического кирпича, высококачественного листового стекла и стеклянной тары и иные виды деятельности. Производственная номенклатура обеспечит потребность в готовых металлоконструкциях для нефтяной, газовой и химической промышленности. Кроме того, завод сможет изготавливать конструкции и для каркасных промышленных, жилых и общественных зданий.

Дальнейшее развитие получит традиционный для Прогресс вид производственной деятельности – производство продуктов питания. Возможности производителей будут связаны с развитием системы поддержки малого бизнеса, формированием рынка сбыта местной продукции, развитием сельского хозяйства и тесного интегрирования с производителями сельскохозяйственной продукции.

Новым видом производственной деятельности для Прогресса может стать деревообрабатывающая промышленность. Богатая сырьевая база Амурской области, спрос на продукцию на российском и китайском рынках, наличие свободных площадок в поселке – конкурентные преимущества Прогресса в привлечении инвестиций для строительства крупного комбината по переработке древесины.

Общее развитие экономики неизбежно приведет к росту жилищного и промышленного строительства. Поэтому перспективным производством может стать производство строительных материалов. Основная концептуальная идея развития стройиндустрии – необходимость возрождения потенциала, находящегося в консервации, с привлечением прогрессивных технологий, техническим перевооружением. Возможно создание новых производств пенобетонных блоков, железобетонных изделий, модульных конструкций, отделочных материалов и прочих.

3.3. Содействие развитию предпринимательства

Создание условий развития малого и среднего бизнеса – одно из приоритетных направлений социально-экономической политики, так как подразумевает развитие производства, создание новых рабочих мест, дополнительные поступления доходов местного бюджета.

Целью является обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на основе повышения качества и эффективности мер поддержки на муниципальном уровне.

Тактическими мерами в достижении заданной цели являются:

- предоставление финансовой, имущественной, консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- привлечение широких кругов предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития поселка;
- снижение административных барьеров ведения предпринимательской деятельности;
- обеспечение информационной открытости системы поддержки малого и среднего предпринимательства.

Отдельное внимание будет уделено вопросам развития потребительского рынка как наиболее значимому в отраслевом разрезе сегменту малого и среднего предпринимательства.

Цель развития потребительского рынка заключается в обеспечении стабильности инфраструктуры торговли, общественного питания, ориентированной на наиболее полное удовлетворение спроса населения на товары и услуги по приемлемым ценам и в пределах территориальной доступности при гарантированном качестве и безопасности.

В целях поддержки и повышения самостоятельности, конкурентоспособности местных товаропроизводителей, в том числе производителей сельскохозяйственной продукции, для наиболее полного удовлетворения растущего спроса населения на товары по приемлемым ценам при гарантированном качестве и безопасности необходимо развивать форматы торговли, позволяющие исключить посредников между производителями и конечными потребителями. Такой формат торговли усиливает прямой контакт между потребителем и производителей.

Задачи, ориентированные на развитие потребительского рынка:

-содействие в организации ярмарочной торговли, создающей условие для расширения возможностей доступа на рынок для местных товаропроизводителей;

-обеспечение функционирования нестационарной торговой сети в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории рабочего поселка (пгт) Прогресс;

Ожидаемые результаты: максимальная реализация предпринимательского потенциала жителей рабочего поселка (пгт) Прогресс, повышение вклада малого и среднего бизнеса в формирование конкурентной среды и обеспечение занятости жителей поселка.

Обеспечение условий для наиболее полного удовлетворения спроса жителей и гостей рабочего поселка (пгт) Прогресс на потребительские товары и услуги.

3.4. Инвестиционная политика. Повышение инвестиционной привлекательности

Цель – формирование благоприятного инвестиционного климата на территории поселка Прогресс.

Оценка ресурсов и стратегически значимых характеристик, в том числе рекреационных, инфраструктурных, кадровых и других приведена в разделах 1 и 2 настоящей Стратегии.

Видение конкурентных преимуществ и слабых сторон с точки зрения инвестиционной привлекательности представлено в Таблице 14

Таблица 14 – SWOT анализ инвестиционной привлекательности пгт Прогресс

Strength - сильные стороны	Weaknesses – слабые стороны
<ul style="list-style-type: none">- Наличие запасов красной глины, песка и песчано-гравийной смеси и пресных подземных вод,- Расположение в наиболее благоприятной для проживания и ведения хозяйственной деятельности южной части Амурской области,- Наличие свободных неиспользуемых площадей.- Развитый потребительский рынок, высокая концентрация сетевой торговли, активное развитие малого предпринимательства,- Наличие свободных трудовых ресурсов,- Расположение единственного предприятия - РГРЭС по выработке тепловой энергии на близлежащих территориях, наличие не замерзающего водоема,- Транспортная доступность,- Развитая социальная инфраструктура,- Низкие тарифы на тепловую энергию.	<ul style="list-style-type: none">-Моноэкономическая структура промышленности,-Отсутствие земель сельскохозяйственного назначения,-Низкий уровень развития инженерной инфраструктуры<ul style="list-style-type: none">- Высокий уровень цен (тарифов) на энергоресурсы,-Отсутствие учебных заведений высшего или профессионального образования, отсутствие квалифицированных узкоквалифицированных кадров,-Невысокий уровень доходов населения.-Сокращение численности населения в том числе трудоспособного возраста,-Удаленность от областного центра (200км.), в целом от крупных торгово-логистических узлов.
Opportunities - возможности	Threats - угрозы
<ul style="list-style-type: none">- Реализация на государственном уровне задач ускоренного развития Дальнего Востока,- Реализация федеральных и областных проектов	<ul style="list-style-type: none">- Снижение численности населения поселка за счет продолжающегося миграционного оттока населения и естественной убыли.

<p>модернизации и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры и улично-дорожной сети,</p> <ul style="list-style-type: none"> - Включение пгт Прогресс в Перечень монопрофильных муниципальных образований РФ, - Потенциал для развития субъектов малого и среднего предпринимательства (наличие свободных неиспользуемых площадей, незанятые рыночные сегменты). - Возможность развития экологического туризма на территории пгт Новорайчинск, организация спортивного рыболовства в пгт Прогресс, -Мусороперерабатывающее производство, - Использование Райчихинской ГРЭС для теплоснабжения поселков Прогресс, Новорайчинск, Бурея, Новобурейский, города Райчихинска. 	<ul style="list-style-type: none"> - Обострение конкуренции между городскими округами за материальные и интеллектуальные ресурсы. - Экономическая нестабильность, сохранение тенденции к снижению инвестиционной активности. - Рост цен на энергоресурсы и транспортные перевозки.
--	---

Приоритетные направления инвестиционной политики - структурные «точки роста» пгт Прогресс:

- Развитие малого и среднего бизнеса
- Развитие жилищного строительства
- Развитие энергетики (Райчихинская ГРЭС)
- Обрабатывающее производство (ЖБИ 13)
- Развитие коммунальной инфраструктуры
- Развитие социальной инфраструктуры
- Формирование комфортной городской среды

Достижение цели планируется путем **реализации следующих мер:**

участие муниципального образования в рейтинге инвестиционной привлекательности муниципальных образований Амурской области;

реализация мероприятий по внедрению муниципального стандарта пгт Прогресс по обеспечению благоприятного инвестиционного климата;

активная работа по поиску инвесторов;

оперативное информирование и распространение в СМИ информационных материалов об инвестиционной привлекательности, подготовка видеообзоров и презентаций о поселке;

ведение «Муниципального кабинета» на Инвестиционном портале Амурской области,

содействие формированию инвестиционных площадок для реализации бизнес-проектов;

формирование муниципальных инструментов поддержки инвестиционных проектов: организация сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;

использование механизмов государственно-частного и муниципально-частного

партнерства при реализации инвестиционных проектов;

развитие коммуникаций с бизнес-сообществом, федеральными и региональными институтами развития;

обеспечение информационного сопровождения и информационной открытости органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности.

Ожидаемый результат: включение пгт Прогресс в перечень моногородов увеличит инвестиционную привлекательность Прогресса в связи с созданием новых возможностей ведения бизнеса, рост инвестиций.

Ключевые показатели эффективности: количество созданных рабочих мест, объем налоговых поступлений в бюджет поселка, объем привлеченных инвестиций.

Кроме того, это потенциал для сохранения и увеличения в перспективе численности населения.

Рост инвестиций, создание новых производств, увеличение численности занятого населения будут способствовать росту доходов населения поселка. Увеличение доходов населения и развитие инфраструктуры создадут условия для повышения качества жизни, роста привлекательности поселка, что позволит уменьшить миграционный отток населения, а также сделает привлекательным Прогресс для ведения бизнеса.

Муниципальные программы, направленные на создание благоприятных условий для привлечения инвестиций представлены в разделе 3.21. Структура и периодичность подготовки отчетности о значениях целевых показателей установлены муниципальными нормативными правовыми актами.

3.5. Создание условий для развития сельскохозяйственного производства

В поселке Прогресс согласно Генеральному плану нет земельных участков, относящихся к категории земель сельскохозяйственного назначения.

Сельхозугодия представлены личными подсобными хозяйствами, садовыми и огородными участками, земельными участками при индивидуальных жилых домах, пастбищами и сенокосами, а также залежными землями.

Привлекательной остается область рыбоводства. По инвестиционному предложению «Разведение рыб и организации спортивного рыболовства на территории рабочего поселка (пгт) Прогресс» продолжает заниматься разведением рыбы ООО «Амурская рыбоводческая компания».

В муниципальном образовании разработана и утверждена муниципальная программа «Развитие малых форм хозяйствования в сельском хозяйстве муниципального образования рабочий поселок (пгт) Прогресс до 2025 года», в рамках которой оказывается поддержка в виде выплаты субсидии на содержание маточного поголовья крупнорогатого скота и свиней.

На территории муниципального образования зарегистрированы десять крестьянских (фермерских) хозяйств, шесть глав КФХ в 2015-2016 гг. принимали участие в областном отборе КФХ по предоставлению грантов на создание и развитие начинающих фермеров, четыре главы КФХ получили грантовую поддержку в размере

1,5 млн.рублей каждый на развитие собственного дела. Данные главы КФХ занимаются разведением свиней, крупного рогатого скота.

Цель – в связи с низкой рентабельностью деятельности сельхозпроизводителей и одновременно высокой социальной значимостью их функционирования, оказывать содействие в сохранении и развитии сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования.

Тактическими мерами по достижению заданной цели являются:

финансовая и информационно-консультационная поддержка деятельности малых форм хозяйствования;

Ожидаемый результат: рост объемов производства основных видов сельскохозяйственной продукции.

Кроме того, возможна реализация следующих проектов по развитию сельскохозяйственного производства: создание современного свиноводческого комплекса, развитие тепличного хозяйства, разведение рыбного хозяйства и других проектов.

3.6. Регулирование рынка труда

Цель – содействие развитию трудовых отношений, социального партнерства. Для достижения заданной цели планируются следующие мероприятия: осуществление контроля по обеспечению гарантий в области оплаты труда и трудовых прав граждан;

мониторинг и прогноз ситуации на рынке труда, анализ причин высвобождения работников;

мониторинг организаций, имеющих задолженность по заработной плате;

совершенствование системы оплаты труда в муниципальных учреждениях; содействие занятости населению рабочего поселка (пгт) Прогресс.

Ожидаемые результаты: гибкий и сбалансированный рынок труда, гарантирующий эффективную занятость населения и устойчивые темпы экономического роста.

3.7. Территориальное развитие

Цель – оптимизация пространственной структуры территории муниципального образования, рациональное управление земельными и водными ресурсами, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов для обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений.

Тактическими мерами в достижении заданной цели являются: корректировка документов территориального планирования;

разработка новых проектов планировки территории для их комплексного освоения, в том числе под малоэтажное строительство;

корректировка существующих проектов планировки;

формирование земельных участков для индивидуального жилищного строительства;

сопровождение автоматизированных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.

Ожидаемые результаты: градостроительная политика, обеспечивающая эффективное использование территориальных ресурсов и формирование рациональной планировочной структуры рабочего поселка (пгт) Прогресс.

Благодаря качественному структурному планированию развития территории поселка появится база для реализации дальнейших инициатив по социально-экономическому развитию поселка и перспективных проектов в различных отраслях поселкового хозяйства.

3.8. Обеспечение населения доступным и качественным жильем

Цель - повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

Тактическими мерами являются:

участие в государственных программах обеспечения жильем льготных категорий граждан;

содействие индивидуальному жилищному строительству на территории поселка; создание благоприятных условий для инвесторов.

Ожидаемые результаты: повышение обеспеченности жителей поселка жильем за счет разнообразия форм жилой застройки, отвечающей предпочтениям и платежеспособному спросу различных групп населения. Отсутствие аварийного и значительное сокращение ветхого жилищного фонда.

3.9. Модернизация жилищно-коммунального комплекса

Цель - повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг; обеспечение энергоэффективности в бюджетном и жилищно-коммунальном секторах экономики.

Тактическими мерами в достижении заданной цели являются:

внедрение малоэнергоемких технологий и энергоэффективных видов оборудования, технических средств и материалов;

реконструкция котельных и инженерных сетей, замена оборудования, прокладка новых и ремонт старых сетей, как наиболее рационального режима работы коммунального комплекса в условиях дефицита финансовых ресурсов;

повышение качества оказания услуг водоснабжения посредством приведения в нормативное состояние водопроводных сетей и подающего оборудования;

обеспечение мощностями тепло-, водоснабжения и водоотведения объектов

строительства жилья, объектов градообразующей базы и социальной сферы (с учетом подключения новых потребителей услуг) и повышение эффективности капитальных вложений;

создание условий для формирования конкурентной среды в сфере управления многоквартирными домами, их содержания и ремонта.

Ожидаемые результаты: наличие инженерной инфраструктуры, обеспечивающей градостроительное развитие и бесперебойное предоставление населению рабочего поселка (пгт) Прогресс коммунальных услуг в соответствии с установленными стандартами.

3.10. Совершенствование улично-дорожной сети

Цель – повышение транспортной доступности, мобильности населения, создание условий для устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса; увеличение доли дорог, соответствующих нормативным требованиям.

Развитие улично-дорожной сети предполагается за счет реализации следующих мер:

приведение улично-дорожной сети в состояние, удовлетворяющее нормативным требованиям;

повышение эффективности и качества дорожных работ на основе применения новых технологий;

оптимизация маршрутной сети, повышение эффективности выполнения функций и осуществления полномочий в сфере транспортного обслуживания населения.

Ожидаемые результаты: наличие улично-дорожной сети с качественным дорожным покрытием, обеспечивающей безопасность движения и рациональное распределение транспортных потоков.

3.11. Благоустройство и «формирование комфортной городской среды».

Цель – организация системной работы по реконструкции и благоустройству территории поселка, ее озеленению, улучшению архитектурного облика, созданию эффективной системы уличного освещения.

Тактические меры по достижению заданной цели:

реализация мероприятий в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»;

устройство и ремонт пешеходных тротуаров и дорожек;

текущий ремонт и содержание площадок для отдыха, малых архитектурных форм, зеленых зон;

строительство новых и реконструкция существующих линий уличного освещения, реконструкция и строительство сетей ливневой канализации; благоустройство дворовых детских площадок;

озеленение мест общего и специального пользования;

благоустройство и санитарное содержание территорий общего пользования; контроль за состоянием и содержанием зеленых насаждений; обустройство парков и скверов; содержание и ремонт мемориальных комплексов, проведение месячников по санитарной очистке территории города.

Ожидаемые результаты: эффективно функционирующая система озеленения городской территории, ее содержания и благоустройства.

3.12. Обеспечение безопасных условий жизни.

Цель - обеспечение общественной безопасности, снижение уровня преступности, наркомании на территории поселка.

Тактические меры по достижению заданной цели:

профилактика правонарушений в общественных местах, в том числе с участием граждан;

совершенствование информационного и методического обеспечения мероприятий по противодействию коррупции;

формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции; совершенствование организации деятельности органов местного самоуправления в сфере реализации антикоррупционной политики;

совершенствование информационного и методического обеспечения профилактики правонарушений, повышение правосознания граждан;

повышение эффективности системы профилактики антиобщественного поведения несовершеннолетних;

укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде.

Ожидаемые результаты: низкий уровень криминогенности, минимизация ущерба жизни, здоровью и собственности граждан, повышение их уверенности в защищенности своих личных и имущественных интересов.

3.13. Обеспечение качественного образования.

Цель - обеспечение доступности качественного образования инновационной направленности, соответствующего современным требованиям общества, каждого гражданина.

Для достижения цели определены следующие направления работы:

-формирование системы непрерывного профессионального развития педагогических и руководящих кадров;

-развитие инфраструктуры и организационно-экономических механизмов, обеспечивающих доступность услуг дошкольного, общего, дополнительного образования детей;

-современное качество учебных результатов и социализации, создание системы взаимодействия между учреждениями для получения интегративного результата в

вопросах образования;

-совершенствование деятельности по защите прав детей на отдых, оздоровление и социальную поддержку;

-формирование эффективной системы, обеспечивающей социализацию и самореализацию молодежи, развитие ее потенциала;

-улучшение материально-технической базы образовательных учреждений.

Система мероприятий для достижения цели следующая:

-введение федеральных государственных образовательных стандартов в образовательных организациях поселка;

-курсовая подготовка и переподготовка педагогических работников;

-обновление требований к условиям предоставления услуг дошкольного образования и мониторинг их выполнения;

-создание дополнительных мест в детских садах путем реконструкции имеющихся помещений в ДОУ «Золотая рыбка».

-развитие школьной инфраструктуры путем завершения строительства нового здания школы № 12;

-развитие муниципальной системы оценки качества образования;

-развитие системы дистанционного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья;

-разработка и реализация программ развития дополнительного образования детей.

Ожидаемые результаты: система образования, обеспечивающая раскрытие интеллектуальных и творческих возможностей детей и молодежи, воспитание навыков саморазвития, способствующих достижению индивидуального успеха в последующей трудовой деятельности.

3.14. Сохранение и развитие культурного и духовного потенциала.

Цель - сохранение и развитие, обеспечение роста культурного уровня населения, развитие творческого потенциала, формирование культурного образа рабочего поселка (пгт) Прогресс.

Достижение цели планируется в следующих направлениях:

-обеспечение развития самодеятельного творчества и досуговой деятельности; повышение эффективности организации библиотечного обслуживания населения и комплектования книжных фондов;

-ремонт зданий, благоустройство территорий учреждений культуры и искусства.

Для достижения цели предусмотрена следующая система мер:

-повышение качества и доступности услуг учреждений культуры населению поселка, расширение спектра услуг;

-укрепление материально-технической базы учреждений культуры;

-формирование социально-культурных объединений, включающих клуб, школу искусств, библиотеку, музейную комнату;

-сохранение и популяризация культурного наследия путем своевременного

проведения ремонтно-реставрационных работ памятников истории и монументального искусства;

-обеспечение сохранности музеиных и библиотечных фондов;

-поддержка действующих творческих коллективов и создание условий для образования новых.

Ожидаемые результаты: наличие условий и возможностей для личностного культурного и духовного роста населения, реализации инициатив в культурно - досуговой сфере.

3.15. Укрепление здоровья населения

Цель – формирование новых поведенческих стереотипов у населения в отношении здорового образа жизни и устойчивых навыков физической активности, активного отдыха, снижение уровня распространенности вредных привычек.

Тактические меры по достижению заданной цели:

совершенствование межведомственного взаимодействия по укреплению здоровья населения, формированию здорового образа жизни, профилактике заболеваний;

повышение мотивации населения к здоровому и активному образу жизни; формирование информационной среды, поддерживающей здоровый образ жизни и физическую активность.

Ожидаемые результаты: снижение уровня заболеваемости населения за счет массовой своевременной профилактики здоровья всех возрастных групп жителей поселка.

3.16. Развитие массовой физической культуры и спорта.

Цель - создание условий для систематического занятия гражданами физической культурой и спортом, формирования у населения навыков здорового образа жизни.

Достижение цели планируется в следующих основных направлениях:

-содействие развитию массового спорта, физкультурно-оздоровительного движения в поселке;

-вовлечение в занятия физической культуры и спортом лиц с ограниченными физическими возможностями;

-привлечение детей и подростков к систематическим занятиям физической культурой и спортом;

-развитие детско-юношеского спорта за счет обеспечения качественной подготовки и успешного выступления команд и спортсменов поселка в соревнованиях областного, межрегионального, всероссийского, международного уровней;

-развитие инфраструктуры физической культуры и спорта за счет увеличения числа муниципальных и частных учреждений и объектов спорта, а также образовательных учреждений спортивной направленности.

Достижение цели предполагается посредством реализации следующей системы

мер:

- укрепление материально-технической базы спортивных учреждений;
- строительство плоскостных сооружений, спортивных залов, отвечающих современным требованиям проведения спортивных состязаний, чемпионатов, соревнований областного, межрегионального, всероссийского уровней;
- увеличение кадрового потенциала преподавателей, тренеров, специалистов физической культуры и спорта;
- подготовка спортсменов – членов сборных команд Амурской области и Дальневосточного Федерального округа;
- повышение эффективности пропаганды физической культуры и спорта, включая меры популяризации нравственных ценностей спорта.

Ожидаемые результаты: распространение здорового образа жизни, массовых занятий физической культурой и спортом.

3.17. Развитие молодежной политики.

Цель – повышение эффективности реализации молодежной политики в интересах социально ориентированного развития поселка.

Тактические меры по достижению заданной цели:

Формирование активной гражданской позиции среди подрастающего поколения города рабочего поселка (пгт) Прогресс;

создание условий для развития молодежных общественных организаций и объединений;

организация участия талантливых и одаренных подростков и молодежи рабочего поселка (пгт) Прогресс в конкурсах, фестивалях, акциях и других мероприятиях различного уровня;

совершенствование системы временной занятости подростков и молодежи поселка;

совершенствование системы отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи;

создание условий для привлечения высококвалифицированных специалистов.

Ожидаемые результаты: вовлечение молодежи в решение общепоселковых вопросов, наличие условий для полноценной социализации и профессионального развития молодежи.

3.18. Социальная поддержка отдельных категорий граждан.

Цель – поддержание уровня жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

Тактические меры в достижении заданной цели:

реализация и оптимизация системы дополнительных мер, направленных на улучшение положения семей с детьми;

поддержка многодетных семей;

проведение политики сокращения социального сиротства, создание действенной системы профилактики детской безнадзорности;

обеспечение условий для социальной адаптации и интеграции в общественную жизнь пожилых людей;

создание условий для активного, здорового долголетия пожилых людей и людей, попавших в трудную жизненную ситуацию;

обеспечение жильем отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

предоставление льготных услуг отдельным категориям граждан.

Ожидаемые результаты: доступность и многообразие социальных услуг для малообеспеченных и других категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

3.19. Рациональное использование муниципальной собственности

Целью является обеспечение экономически эффективного управления муниципальным имуществом, а также рационального использования государственной (до разграничения) и муниципальной земли.

Для достижения указанной цели планируется применение следующих мер:

- обеспечение сохранности муниципального имущества;
- проведение инвентаризации недвижимого имущества, в том числе земельных участков, и выработка предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;
- выявление бесхозяйного имущества;
- обеспечение приватизации муниципальной собственности, системного и планового подхода к приватизационному процессу;
- вовлечение в хозяйственный оборот неоформленных объектов недвижимого имущества и максимальной площади земель, расположенной на территории муниципального образования рабочего поселка (пгт) Прогресс;
- стимулирование граждан и юридических лиц к своевременному проведению государственного кадастрового учета и регистрации прав собственности на принадлежащие им объекты недвижимости и земельные участки;
- совершенствование существующей системы учета имущества и земель и методов управления в области имущественных и земельных отношений.

Ожидаемые результаты: оптимальный состав и структура муниципального имущества, обеспечивающие эффективную реализацию полномочий органов местного самоуправления, увеличение налоговых поступлений т неналоговых доходов от использования муниципального имущества и земельных участков.

3.20. Эффективная финансовая политика

Приоритетами бюджетной и налоговой политики рабочего поселка (пгт) Прогресс

являются повышение финансовой устойчивости местного бюджета и эффективности управления финансами.

Целью бюджетной и налоговой политики поселка является обеспечение стабильности доходного потенциала бюджета и повышения эффективности бюджетных расходов, предоставление качественных муниципальных услуг, а также обеспечение роста сбалансированности бюджета за счет снижения размера его дефицита.

Достижение стратегической цели планируется путем применения следующих мер:

1. В развитии доходного потенциала:

проведение мероприятий по мобилизации собственных доходов бюджета,

продолжение совместной работы с налоговыми органами с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

проведение оценки социальной и бюджетной эффективности местных налоговых льгот и отказ от льгот, которые не стимулируют инвестиционную деятельность;

повышение качества планирования и исполнения местного бюджета с целью повышения самостоятельности муниципалитета.

2. В формировании бюджетных расходов:

повышение эффективности бюджетных расходов;

совершенствование программно-целевых методов управления - системы распределения бюджетных ассигнований по программам, которые нацелены на решение острых социальных и экономических проблем.

Приоритетным направлением политики расходования средств бюджета поселка будет являться финансовое обеспечение указов Президента Российской Федерации.

Ожидаемые результаты: достижение бездефицитного бюджета, как основы перспективного стабильного развития рабочего поселка (пгт) Прогресс.

прозрачный бюджетный процесс, основанный на прямой взаимосвязи между распределением бюджетных ресурсов и результатами их использования в соответствии полномочиями органов местного самоуправления и приоритетами развития рабочего поселка (пгт) Прогресс.

3.21. Развитие информационно-коммуникационной системы

Цель – повышение качества жизни граждан на основе широкого применения информационных и коммуникационных технологий, повышение социально-экономического и технологического статуса поселка.

Достижение поставленных целей обеспечивается посредством выполнения ряда задач:

- организация предоставления муниципальных услуг в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) и регионального портала государственных и муниципальных услуг (функций);

- развитие и функционирование сетей связи государственных органов и органов местного самоуправления, интеграция с инфраструктурой электронного правительства, входящей в информационную инфраструктуру Российской Федерации;

- использование российских криptoалгоритмов и средств шифрования при электронном взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти области, негосударственных внебюджетных фондов, администрации поселка между собой, а также с гражданами и организациями;

-развитие технологий электронного взаимодействия граждан, государственных органов, администрации поселка наряду с сохранением возможности взаимодействия граждан с указанными организациями и органами без применения информационных технологий.

-доведение покрытия сотовыми сетями территории поселка до 100%;

-расширение зоны охвата сотовой связи по технологии LTE(4G);

-повышение квалификации муниципальных служащих в области использования информационных технологий.

Ожидаемые результаты: обеспечение новых эффективных открытых механизмов взаимодействия и обратной связи прогрессовцев с муниципалитетом с учетом развития информационных технологий.

3.22. Муниципальные программы рабочего поселка (пгт) Прогресс, утверждаемые в целях реализации Стратегии

Реализация муниципальных программ, участие в государственных программах Российской Федерации и Амурской области являются одним из основных инструментов реализации муниципальной политики.

Муниципальные программы рабочего поселка (пгт) Прогресс направлены на решение целей и задач в приоритетных направлениях социально-экономического развития и достижение по каждому из них количественно определенных результатов.

Основные муниципальные программы рабочего поселка (пгт) Прогресс:

программа обеспечения доступным и качественным жильем населения рабочего поселка (пгт) Прогресс;

программа модернизации жилищно-коммунального комплекса, энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

программа эффективности использования муниципального имущества;

программа сохранения культуры и искусства;

программа развития малых форм хозяйствования в сельском хозяйстве на территории рабочего поселка (пгт) Прогресс,

программа развития малого и среднего предпринимательства;

программа развития физической культуры и спорта, предусматривающая в том числе мероприятия по развитию инфраструктуры физической культуры и спорта,

программа развития образования;

программа развития транспортной системы;

программа благоустройства территории муниципального образования рабочий поселок (пгт) Прогресс, предусматривающая в том числе мероприятия по развитию наружного освещения;

программа по формированию комфортной городской среды;

программа повышения эффективности управления муниципальными финансами;

программа снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций, подготовки к ведению гражданской обороны; предусматривающая в том числе мероприятия по адресной поддержки отдельных категорий граждан, мероприятия по совершенствованию системы профилактики правонарушений и профилактике употребления наркотиков и их незаконному обороту;

программа доступная среда;

программа эффективного управления расходами администрации

программа вакцинопрофилактики на территории муниципального образования.

3.23. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Финансирование реализации Стратегии планируется за счет средств бюджета рабочего поселка (пгт) Прогресс, привлечения на согласованных условиях средств федерального бюджета и бюджета Амурской области в рамках реализации государственных и муниципальных программ, а также за счет внебюджетных источников (средств частных инвесторов, населения).

В период до 2025 года планируется реализация 34 проекта, направленных на достижение приоритетов социально-экономического развития рабочего поселка (пгт) Прогресс (приложение № 1 к Стратегии).

Объем средств, необходимых для осуществления данных проектов, оценивается в сумме 6,3 млрд. рублей.

В условиях жестких бюджетных ограничений повышаются риски невыполнения запланированных проектов в полном объеме в заданные сроки. В связи с чем, возможность реализации перечисленных проектов будет уточняться в муниципальных программах и других документах стратегического планирования, исходя из возможностей бюджетов всех уровней.

Раздел 4. Показатели достижения целей социально-экономического развития рабочего поселка (пгт) Прогресс, сроки и этапы реализации Стратегии

Степень достижения стратегических целей и реализации приоритетных направлений, решения задач Стратегии определяются на основе системы целевых показателей реализации Стратегии.

Целевые показатели социально-экономического развития рабочего поселка (пгт) Прогресс на период до 2025 года, планируемые к достижению в результате выполнения поставленных задач, приведены в приложении № 2 к Стратегии.

Система целевых показателей реализации Стратегии является основой для мониторинга и оценки реализации Стратегии. Для каждого целевого показателя определены базовое значение, характеризующее текущее состояние, и целевое значение на 2025 год, характеризующее желаемый результат, который планируется достигнуть в результате реализации Стратегии.

В целях мониторинга влияния реализации Стратегии на социально-экономическую ситуацию в рабочем поселке (пгт) Прогресс, по мере формирования необходимой статистической и информационной базы будут также использоваться дополнительные показатели.

Реализация Стратегии рассчитана на период с момента ее утверждения и на срок до 2025 года и будет происходить в три этапа:

1 этап (2019-2020 годы) – предполагается реализация инерционного сценария развития и формирование условий для структурной перестройки экономики поселка. Создание предпосылок структурных сдвигов в экономике поселка будет осуществляться путем создания необходимой нормативно-правовой базы, разработки и реализации комплекса мер, направленных на создание условий для развития производственных видов деятельности малого и среднего бизнеса.

2 этап (2021-2022 годы) – этап активной структурной перестройки экономики. Второй этап будет характеризоваться ускорением прироста инвестирования в основной капитал, строительством инфраструктуры развития, созданием новых предприятий и развитием новых отраслей в рамках территории опережающего социально-экономического развития, ускоренным развитием малого и среднего бизнеса в производственной сфере деятельности, созданием условий для перехода к инновационному (интенсивному) сценарию развития.

3 этап (2023-2025 годы) - этап превращения структурных изменений экономики в основу стабильного социально-экономического развития поселка. Третий этап будет характеризоваться получением практической отдачи от проведенной структурной модернизации, повышением конкурентоспособности экономики поселка, социального эффекта ее роста.

Раздел 5. Механизмы реализации Стратегии

Основная идея реализации настоящей Стратегии состоит в донесении до хозяйствующих субъектов и жителей рабочего поселка (пгт) Прогресс информации о планируемых ориентирах и направлениях развития поселка и общих путях их достижения, вовлечение населения и хозяйствующих субъектов в непрерывный процесс формирования будущего поселка.

Реализация намеченных стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития рабочего поселка (пгт) Прогресс будет осуществляться посредством применения следующих групп механизмов:

правовые механизмы;

организационно-управленческие механизмы; финансовые механизмы;

механизмы мониторинга, оценки и корректировки Стратегии.

5.1. Правовые механизмы

Стратегия является основой для формирования и корректировки иных документов стратегического планирования муниципального образования рабочего

поселка (пгт) Прогресс. Реализация Стратегии предусматривает принятие соответствующих муниципальных правовых актов и (или) внесение изменений в действующие муниципальные правовые акты в связи с изменениями в приоритетах социально-экономического развития.

5.2. Организационно-управленческие механизмы

Управление реализацией Стратегии подразумевает организацию взаимодействия участников реализации Стратегии для решения задач Стратегии и достижения стратегической цели по стратегическим и приоритетным направлениям.

Система управления реализацией Стратегии включает следующие элементы: организация взаимодействия участников реализации Стратегии;

планирование реализации Стратегии;

ресурсное, в том числе бюджетное обеспечение реализации Стратегии;

мониторинг и контроль реализации Стратегии;

оценка реализации Стратегии;

информационное сопровождение реализации Стратегии;

корректировка Стратегии при необходимости.

Управление реализацией Стратегии организует администрация рабочего поселка (пгт) Прогресс.

5.3. Финансовые механизмы

Ресурсное обеспечение реализации Стратегии будет осуществляться участниками реализации мероприятий Стратегии на основе координации документов планирования

реализации Стратегии, документов планирования деятельности участников реализации мероприятий Стратегии, а также документов бюджетного планирования.

Бюджетное планирование и финансирование реализации Стратегии будет осуществляться на основе принципов бюджетирования, ориентированного на результат.

Планирование и выделение средств на финансирование мероприятий Стратегии за счет бюджета будет производиться преимущественно в форме финансирования муниципальных программ.

Привлечение средств на реализацию Стратегии из федерального бюджета и бюджета Амурской области будет осуществляться в установленном порядке.

Объем ресурсов, требуемый для реализации Стратегии в соответствующем периоде, бюджетного планирования путем расчета затрат на реализацию программ, проектов, других мероприятий Стратегии, распределения их по источникам финансирования, а также на основе заключенных соглашений, договоров, контрактов с участниками реализации мероприятий Стратегии.

5.4. Механизмы корректировки, мониторинга и оценки реализации Стратегии

Стратегия развития поселка не является конечным планом, не подлежащим изменению, она предполагает постоянное обновление, вплоть до изменения приоритетных направлений в соответствии с достигнутым фактом. При этом стратегические цели должны оставаться неизменными. Кроме того, в процессе реализации Стратегии может возникнуть немало новых интересных идей, которые не нашли отражения в уже предложенных проектах. Корректировка Стратегии будет осуществляться в установленном порядке по мере необходимости.

Степень реализации Стратегии определяется с помощью мониторинга. Цель мониторинга Стратегии – оперативное обеспечение полной и адекватной информацией о ходе ее реализации для принятия эффективных управленческих решений, необходимых для достижения намеченных целей. Мониторинг призван обеспечить сопоставимый анализ фактических и целевых показателей Стратегии, корректную оценку влияния результатов реализации на социально-экономические процессы.

Мониторинг и оценка реализации Стратегии будут проводиться на протяжении всего периода реализации Стратегии в отношении достигнутых результатов реализации Стратегии в отчетном периоде и по итогам реализации Стратегии в целом. Информационной базой мониторинга и оценки реализации Стратегии будут данные государственного статистического наблюдения, информация структурных подразделений администрации поселка, участников реализации мероприятий Стратегии.

Приложение № 1
к Стратегии социально-экономического развития
рабочего поселка (пгт) Прогресс
на период до 2025 года

Перечень проектов Стратегии на период до 2025 года

№ п\п	Наименование проекта	Срок реализа- ции	Стоимость млн.рублей	Источник финансирования	Степень подготовлен- ости
1	2	3	4	5	6
Объекты социальной сферы					
дошкольное образование					
1	Разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт и реконструкцию ДОУ № 16 «Золотая рыбка» в том числе с целью открытия группы для детей в возрасте от 2мес. до 1,5 лет, включая техническое обследование	2020	0,796	Местный бюджет	
2	Организация и проведение капитального ремонта и реконструкции ДОУ «Золотая рыбка» с целью открытия группы для детей от 2 мес. до 1,5 лет	2021	3,6	Региональный бюджет Местный бюджет	
среднее образование					
3	Организация работы на получение заключения о пригодности использования в дальнейшем строительстве пристройки к зданию МОБУ СОШ № 12	2019	0,00	Местный бюджет	
4	Разработка проектно-сметной документации на пристройку МОБУ СОШ № 12 при условии положительного обоснования	2020	0,781	Местный бюджет	
5	Разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт МОБУ СОШ № 20 включая техническое обследование	2019	0,791	Местный бюджет	
6	Разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт МОБУ СОШ №7 включая техническое обследование	2019	0,791	Местный бюджет	
7	Разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт МОБУ СОШ № 4 включая техническое обследование	2021	0,6	Местный бюджет	
8	Организация и проведение капитального ремонта МОБУ СОШ №20	2020	2,7	Региональный бюджет Местный	

№ п\п	Наименование проекта	Срок реализации	Стоимость млн.рублей	Источник финансирования	Степень подготовленности
1	2	3	4	5	6
				бюджет	
9	Организация и проведение капитального ремонта МОБУ СОШ №12	2021	2,7	Региональный бюджет Местный бюджет	
10	Организация и проведение капитального ремонта МОБУ СОШ №7	2023	3,8	Региональный бюджет Местный бюджет	
11	Организация и проведение капитального ремонта МОБУ СОШ №4	2024	3,8	Региональный бюджет Местный бюджет	
Дополнительное образование					
12	Установка окон в помещении ДЮСШ по Советской 16.	2022	1,3	Региональный бюджет Местный бюджет	
13	Установка ограждения на территории Центра внешкольной работы	2025	1,1	Местный бюджет	
Культура и искусство					
14	Капитальный ремонт помещений и системы канализации МАУК «Аполлон»	2019-2025	1,36	Средства консолидированного бюджета субъекта РФ	
Физическая культура и спорт					
15	Завершение строительства стадиона	2020-2025	27,428	Средства бюджетов всех уровней	разработана ПСД
16	Возведение пришкольного стадиона на территории СОШ № 7	2020	15,0	Средства бюджетов всех уровней	В рамках программы «Газпром-детям»
ИТОГО:			66,547		
Жилищно-коммунальное хозяйство					
17	Строительство очистных сооружений пгт.Прогресс и пгт.Новорайчихинск	2019-2025	84,0	Средства бюджетов всех уровней	-
18	Реконструкция канализационного коллектора ул.Пушкина пгт.Прогресс	2019-2025	6,5	Средства бюджетов всех уровней	-
19	Обеспечение жильем молодых семей рабочего поселка (пгт) Прогресс	2019-2025	2,7	Средства бюджетов всех уровней	-
20	Обеспечение жильем детей-сирот рабочего поселка (пгт) Прогресс	2019-2025	14	Средства бюджетов всех уровней	
21	Подключение тепловых сетей	2020-	27	Средства	

№ п\п	Наименование проекта	Срок реализации	Стоимость млн.рублей	Источник финансирования	Степень подготовленности
1	2	3	4	5	6
	микрорайона «Кирзавод» к котельной «Агромех»	2025		бюджетов всех уровней	
22	Строительство мусороперерабатывающего завода	2019-2023	550	Средства бюджетов всех уровней	
	ИТОГО:		684,2		
Развитие транспортной инфраструктуры					
23	Ремонт улично-дорожной сети	2019-2025	135,5	Средства бюджетов всех уровней	Включены в План проведения работ
24	Ремонт тротуаров	2019-2025	15,9	Средства бюджетов всех уровней	Включены в План проведения работ
25	Устройство и восстановление уличного освещения	2019-2025	7,9	Средства бюджетов всех уровней	Включены в План проведения работ
26	Устройство водоотведения	2019-2025	9,7	Средства бюджетов всех уровней	Включены в План проведения работ
	ИТОГО:		169,0		
Прочие мероприятия инженерного строительства					
27	Строительство многоквартирного жилого дома для переселения граждан из аварийного жилого фонда (2 дома)	2020	237,2	Средства бюджетов всех уровней	Включены в План проведения работ
	ИТОГО:		237,2		
Формирование комфортной городской среды					
28	Благоустройство общественной территории площадь у здания МАУК «Аполлон»	2019-2025	14,1	Средства бюджетов всех уровней	-
29	Благоустройство поселкового парка по ул. Юбилейная	2019-2025	9,5	Средства бюджетов всех уровней	Разработан дизайн-проект
30	Благоустройство общественной территории сквер Победы ул.Пушкина	2019-2025	3,9	Средства бюджетов всех уровней	-
31	Благоустройство сквера участникам боевых действий	2019-2025	-	Средства бюджетов всех уровней	
32	Благоустройство дворовых территорий (20 дворов)	2018-2025	34,2	Средства бюджетов всех уровней	Разработан а ПСД
	ИТОГО:		61,7		
Инвестиционные предложения					

№ п\п	Наименование проекта	Срок реализа- ции	Стоимость млн.рублей	Источник финансирования	Степень подготовлен- ности
1	2	3	4	5	6
33	Использование Райчихинской ГРЭС для теплоснабжения поселков Прогресс, Новорайчихинск, Бурея, Новобурейский, города Райчихинска	2019- 2025	5142,7	Частные инвестиции, господдержка	Разработан бизнес –план, технические условия
34	Использование незадействованных промышленных площадей бывшего военного завода	2019- 2025	-	Частные инвестиции	
ИТОГО:			5142,7		
ВСЕГО:			6361,3		

Приложение № 2
к Стратегии социально-экономического
развития рабочего поселка (пгт)
Прогресс на период до 2025 года

Целевые показатели и ожидаемые результаты социально-экономического развития пгт Прогресс на 2019-2025 годы

№ п/п	Наименование показателя	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2020 1 этап	2023 2 этап	2025 3 этап
		2	3	4	5	6	7	8	9	10
Основные социально-экономические показатели										
1	Численность населения на конец года, человек	12567	12336	12163	12006	11788	11550	11411	10979	10835
2	Среднесписочная численность работников, человек	1934	1765	1658	1628	1585	1517	1525	1525	1525
3	Среднемесячная заработка плата, тыс.рублей	24404,5	28059,2	30470,2	31,573	33,462	39,25	42,570	48,15	50,07
4	Объем инвестиций в основной капитал, млн.рублей	24,3	23,4	14,8	76,670	20,022	23,0	23,0	25,3	29,0
5	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг, млн.рублей	793,8	785,6	972	995,6	1072,3	1225,2	1250,0	1312,4	1315,4
Направление «Повышение качества жизни населения»										
1	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	54,1	54,1	54,7	54,1	71,1	70,7	69	67,7	65
2	Доля освещенных частей улиц в общей протяженности улиц, проездов, %	14,4	14,4	14,4	14,4	15,5	17,5	19,0	21,0	24,0
3	Общая площадь жилищного фонда, тыс. кв.м.	352,2	353,4	353,4	352,3	352,3	354,9	352	352	392,6
4	Обеспеченность населения жильем, кв.м. на 1 жителя	27,7	28,3	28,9	28,96	29,34	30,11	30,5	32,1	32,7
5	Количество объектов, созданных в рамках программы «Формирование комфортной городской среды»	0	0	0	0	0	0	1	2	4
6	Количество дворовых территорий, отремонтированных в рамках программы «Формирование комфортной городской среды»	0	0	0	0	0	6	10	15	20

№ п/п	Наименование показателя	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2020 1 этап	2023 2 этап	2025 3 этап
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
7	Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений	83,0	83,0	84,0	84,0	85,0	85,0	85,0	90,0	90,0
8	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	8,22	11,46	12,26	17,94	26,1	27,6	27,9	28,09	28,24
9	Уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа от нормативной потребности	47,23	48,19	48,98	49,65	50,43	51,0	52,02	54,63	56,52
10	Число субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц	227	226	212	161	181	209	221	225	225